

## 一、政治情勢

葉明德

國立暨南大學東南亞研究所教授

公元二〇〇〇年大陸的政治情勢大抵是穩定的。江澤民政權的統治威信未曾受到嚴重的挑戰，大陸內部沒有明顯的政治衝突，也沒有外在的政治壓力。政策方面，江澤民的施政理念亦持續付諸實行，迄未中斷。

### 黨政運作如常 經濟開發有成

統治威信 (legitimacy) 繫于合法 (legality)、政績、與人民心悅誠服等三項因素。一九八九年至今，江澤民一路由黨大老扶持躍升，並在一九九七年「十五大」被確認為黨最高領導人的地位，符合「合法」要件，中共黨內菁英無人可與爭鋒。在大陸人民心目中，江澤民雖無令人雀躍的「魅力」特質，但可勉強接受，無太大爭議。江澤民所以能維持統治威信于不墜，主要在於，以江為首的黨機器還持續推動著大陸的經濟開發，有具體成績，且無嚴重經濟危機。

基於考量大陸所面臨新情勢的考量，江澤民政權的施政方針稍微調整了鄧小平的開發策略。鄧小平「經濟改革」容許「一部分人先富起來」，偏重于「沿海」先開發、再求「外引內聯」。江政權則重視「扶貧」，還兼顧「大西部開發」。江政權的施政理念較多兼顧「中國特色」及「社會主義」的成份。江澤民這些施政理念有具體進展，並在持續推動，因而有助於江澤民統治威信的維繫。

二〇〇〇年十月九日至十一日，在北京召開的中共「十五屆五中全會」審議通過「中共中央關於制定國民經濟和社會發展第十個五年計畫的建議」（「十五計畫」）。其中，有關「九五計畫」的檢討顯示，「九五計畫」的目標大抵都已達成。「九五計畫」期間，國內生產總值年均成長速度超過 8%。人口自然增長率從一九九五年的千分之十點五五，下降到一九九九年的千分之九點五三。二〇〇〇年底每人平均國民所得估計達到 800 美元，城鎮居民人均可支配收入達到 5,854 元人民幣，比一九九五年增加 1,571 元；農民人均純收入為 2,210 元人民幣，增加 632 元。以一九九九年人年均收入 625 人民幣為準，貧困人口已由一九九五年的六千五百萬，減少到一九九九年的三千四百萬。吸引外資部份，「九五」期間外商直接投資將達到 2,300 億美元，比「八五」全期增加近一倍。外貿方面，二〇〇〇年進出口總額將超過四千億美元，提前實現「九五」的目標，其中，外商投資企業出口額佔總額的 45.5%。外匯存底比比一九九五年增加一倍多，城鎮失業率控制在 3.5% 以下。

對於過去五年的發展成果，二〇〇〇年九月二十日《人民日報》總結說，「基本解決十二億人民的溫飽問題，人民生活達到小康水平；走出短缺經濟的陰影，有效供給能力大幅提高，一般工農業產品短缺時代已告結束，商品供應豐富；農業基礎趨於鞏固，農村經濟穩定增長；工業經濟快速發展，國有企業效益逐步提高，三年改革脫困的目標實現在即；基礎設施建設成效顯著，經濟發展後勁增強；在改革方面，初步建立社會主義市場經濟。」此項評估雖然不能完全歸結為江澤民個人政績，但至少證明，江政權統治效能運作如常，未出現胡耀邦、趙紫陽政權類似的政治危機。

政治挑戰隱然作痛 社會騷動謹慎監控

去年間，江澤民政權運作正常，經濟改革亦未中斷，也沒有政治、經濟或社會危機發生。若說江澤民有什麼政治困難的話，大概只有一件事引人疑竇。那就是，江澤民並未在「十五屆五中全會」具體安排下一任接棒班底。一九九九年「十五屆四中全會」，江澤民提拔胡錦濤任「中央軍委會副主席」，顯見，江澤民有意仿效鄧小平，開始安排接班人。但是，公元二〇〇〇年「十五屆五中全會」的「組織議題」卻只有一件，即是，岳海岩、黃智權、王正福循例遞補為「中央委員」。但是，針對謝飛因病去逝留下來的「政治局」常委遺缺，江澤民並未能把排名第一的候補委員--曾慶紅送進去「政治局」擔任常委。可能原因是，現任「政治局」常委未能對「曾慶紅」案取得一致的意見。果真如此，則江澤民的統治權威似乎受到了「黨中央」一定程度的制約。另一種可能是，江澤民還不放心接班人掌大局的能力，所以，暫不處理。無論如何，到了公元二〇〇〇年「十六大」，江澤民勢必須對自己的去留作成決定。中共政權領導人繼承的問題將成為今、明兩年大陸政治的新焦點！

二〇〇〇年一年當中，大陸並沒有大規模社會騷動發生。若干地方失業工人或農民陳情活動，也都只限于社會活動，未與任何政治勢力結合，所以，稱不上有明顯的政治反對勢力因社會騷動興起。但是，江澤民政權非常重視監控各種社會騷動。一九八九年，江澤民擔任上海市一把手時，一見上海《世界經濟導報》偏離黨中央，立即毫不手軟地處置。江澤民這種「一遇動亂苗頭、立刻處理」的經驗讓他官運亨通，後來，這一條也成為他的施政原則之一。一九九九年，江政權果斷鎮壓「法輪功」活動，即是證明。或許由於江澤民本身「政左經右」的路線立場，也可能因為江澤民本身處理社會騷動的經驗，還有可能是，中共領導階層有感於去（二〇〇〇）年九月底、十月初南斯拉夫總統米洛塞維奇被「人民力量」趕下台的實況，因此，江澤民政權特別在「十五屆五中全會」提出的「第十個五年計畫」（「十五」）建議之中，明文指出，「穩定是改革、發展的前提。認真研究社會穩定面臨的新情況、新問題，正確處理新時期人民內部矛盾，確保社會穩定。」

事實上，早在二〇〇〇年七月間，中共中央「社會治安綜合治理委員會」也訂頒「關於進一步加強矛盾糾紛排查調處工作的意見」一份，責成各級有關部門幹部深入工廠、農村、街道社區，瞭解群眾疾苦、社情民意，掌握基層群眾情緒以及影響社會治安的各種問題、動態、訊息和苗頭。所謂「排查」就是全面掌握本地區矛盾的總體狀況，做到心中有數、對症下藥、爭取主動。所為謂「調處」就是，把排查出來的矛盾糾紛，針對其不同的特點，綜合運用政治的、經濟的、行政的、法律的手段，妥善加以調解處理。中共中央要求，各地主管對本地的重大矛盾和突出問題要本著「預防為主、教育疏導、依法處理、防止激化」的原則，把矛盾化解在基層、化解在萌芽狀態，作到矛盾不上交、不出門、妥善化解在內部。針對層出不窮的社會騷動事件，江澤民政權除了一再依賴武警或軍隊緊急支援鎮壓之外，也責成黨政部門隨時謹慎處置。

## 黨內貪污腐化未見改善 思想教育整風雙管齊下

如前所述，江澤民政權以獨攬一切權力的共產黨來推動經濟開發政策，其必然付出的代價，就是共產黨貪污腐化，難以制約。江政權反貪污的辦法仍限于以「黨紀」等黨內監督機制處分。也因此，二〇〇〇年一年之間，揭大案、辦大案的報導充斥於媒體。同時，以江澤民提示的「三講」與「三個代表」為主要的思想教育及整風運動。此項整風運動不僅在黨政官員層次認真地執行，所有黨政官員「交待過關」才算數，否則，便難以陞遷。「三講」與「三個代表」也成為

二〇〇〇年中共政壇的主調。

中共分別在一九八二、八六、八九、九三、九七年五次發動反腐敗鬥爭，其中，由江澤民主導者三次。一九九七年，中共「十五屆全國代表大會」（「十五大」）宣示，「反腐敗是關係黨和國家生死存亡的嚴重政治鬥爭」。今（二〇〇〇）年是展開反腐運動的第三年。但是，黨內腐敗案件仍然嚴重。

根據中共自己的分類，中共黨政官員貪污腐敗呈現著「上下串通、內外勾結、合夥作案」特徵。主要表現在「集體截留、集體行賄、集體走私、集體造假、集體貪贓、集體倒賣、集體浪費、集體設租、官商勾結等。」經濟犯罪形式則主要表現在「爭取投資項目、承包工程、銀行貸款等方面。」政治案件則以「弄虛作假、用人不正」為主。「弄虛作假」造成「幹部出數字、數字出幹部」歪風。「用人不正」則反映順口溜的現象--「不跑不送，降職使用；只跑不送，原地不動；又跑又送，官運亨通。」所有這些貪污腐化事件不斷在中共黨內滋生，逐年蔓延遞增。

北京**瞭望**周刊二〇〇〇年第三十二期文章披露，一九九三至一九九五年間，全大陸受處分的地廳級幹部有九四三人，省部級幹部十七人。九六至九八年，受處分的地廳級與省部級幹部分別共計一四三六和三十二人，每年平均為四八八和十一人。一九九九年一年之間，被處分的地廳級幹部下降為三二七人，但省級幹部增加為十七人。一九九三至九九年，全大陸紀檢及監察機關查辦的案件數目年平均增長率為9%，查處人數年平均增長加12%。中共黨幹部違法貪污案件逐年遞增，職務高的「省部級」幹部也逐年增加。二〇〇〇年一至八月，各級紀檢監察機關立案兩萬三千多件，查辦地廳級幹部一百名，省部級幹部四人。其中受賄案比去年同期增加30.6%。

今（二〇〇〇）年九月中旬，「最高檢察院」成立「反貪偵查指揮中心」，由負責反貪工作的「副檢察長」指揮，「反貪總局」局長任副指揮。加強上級檢察院對下級檢察院在反貪工作的領導。各省市自治區檢察院也將在今年底相應成立反貪偵查指揮中心。

爲了鞏固領導，爲了肅貪，或者是爲了汰換幹部而讓下一代接班人有機會佈置勢力，中共在二〇〇〇年仍持續推動江澤民「三講」、「三個代表」爲主軸的思想教育與整風運動。「三講」指的是「講學習、講政治、講正氣」。「三個代表」指的是，「中國共產黨始終代表中國先進生產力的發展要求、中國先進文化的前進方向、中國人民的根本利益」。此種思想教育與整風亦屬中共黨內活動，能否約束黨政官員貪腐行爲，令人懷疑。若是思想教育與整風搭配上「組織建設」一併進行，則「三講」暨「三個代表」思想教育與整風活動不完全以「肅貪」爲目的，其整頓貪腐的功效自屬有限。

## 綜合評估

公元二〇〇〇年，表面上來看，中共的政治情勢是平靜無波的。像過去幾年一樣，大陸經濟改革仍有進展。顯示，中共黨政機器累積過去的經驗，熟悉推動經濟開發，沒有重大經濟危機，也沒有嚴重社會騷動，江澤民政權並無大過失。跟往年一樣，檢討「九五」計畫及規畫「十五」也在二〇〇〇年十月召開的「十五屆五中全會」提出。

「三講」及「三個代表」的提法，反映出江澤民個人從政經驗、治黨的理念、及他本人時而懸念中華文化的思緒。江澤民的「三講」期望及「三個代表」說，經過胡錦濤、曾慶紅等二代領導的加工、疾呼宣講，再加上「組織建設」及「政

治建設」配合執行，則關係到各級黨政幹部的去留遷調。這就不是單純的「肅貪」而已。可能的情況是，江澤民准許思想教育與整風，一方面藉此持續鞏固本身的領導地位，另一方面，也讓胡錦濤等二代領導有機會佈置接班勢力。也有可能只是，黨過去怎麼做，現在照做就是了，也沒什麼預設立場或目的。黨的總書記總得說說話、做做事！

在以上這些表面政治活動背後潛藏著的，除了黨中央「繼承」及黨內貪腐兩大問題之外，尚存在著經濟改革成效的負效應、「入世」（「加入世貿組織」）後可能引發的國有企業調整與失業潮、區域開發失衡、社會階層不平等、排外情緒、國外人權訴求壓力等等問題。

針對這些問題，江澤民政權也有所因應。經濟上，「十五」的規畫即針對經改負效應予以調整。社會問題方面，江政權亦有所準備。政治上，則似乎不是江澤民所可掌控。公元二〇〇〇年中共政治情勢顯示，江澤民領導黨機器推動經濟開發、及監控社會動態，具有若干成效。但是，江澤民的黨機器仍停留于列寧式「一黨專制」的規範與運作。江澤民無意革新黨，他也似乎無法引導中共未來的政治發展形勢！

## 二、中共軍事

### 1．五項發展

楊志恆

台灣綜合研究院研究員

2000年是中共軍事總結「九五計劃」，前瞻「九六」及新世紀的關鍵年。「九五」期間推動的裁軍五十萬、軍事革命、知識軍事、科技大練兵、高新武器的獲得以及三軍合同作戰訓練，據中共宣稱都有不錯的成果，這些成果儘管中共認為是防衛性的，但已引起亞太國家的關注，甚至視為影響亞太安全情勢的主因。

綜觀 2000 年中共軍事上的發展，值得吾人重視的有下列幾方面：

#### （一） 深化軍事革命

由於受到一九九九年五月，中共駐南斯拉夫大使館被美國領導的北約部隊，以精密的導引飛彈炸毀之衝擊，中共在二〇〇〇年更強調軍事革命對未來戰爭勝負的決定性影響。因此，除在「九五」推動的軍隊信息化建設外，更強調遠程精確制導、隱形戰機研製以及陸、海、空、天、電磁「五維一體」的合同作戰發展，目的在使作戰行動高速度、全天候、全時域的能力提升。而為了達成這些目標，除了在硬體上自行研製及採購高新武器外，在過去一年中特著重於軍隊軟體的提升，尤其是以科技大練兵為口號在各級部隊中展開科技比武、競技，領導機關也進行定期高科技知識講習。整體而言，科技知識對軍隊作戰力的重要性已深植解放軍心中。

## （二） 知識軍事的普及化

隨著知識經濟對產業發展影響之認識，知識軍事在過去一年中也被解放軍視為提升軍隊建設的關鍵。《中國國防報》更有系統地連續數十長篇知識軍事文章，強調未來戰爭為知識戰爭，作戰主體就是由高度知識化的人和高度智能化的武器裝備有機結合而成的知識化部隊。知識戰鬥力是第一戰鬥力，在未來，軍隊建設是如何將知識軍事轉化成具體的軟體建設。

## （三） 戰略性武器的突破

除了強調軍事革命、知識軍事外，過去一年中，中共武器最大的突破是戰略性的洲際導彈「東風卅一」的試射，以及「北斗星系統」的導航衛星發射成功。前者射程八千公里可達美國西海岸，具有威嚇美國本土的戰略能力；後者的成功將使中共導彈在自己的衛星系統引導下，更精確地打擊目標，對中共戰略性洲際飛彈之嚇阻能力的提升影響很大。這些已引起美國的重視，美國新政府已強調要部署 NMD，明確地是針對中共戰略性洲際飛彈能力提升而來。

## （四） 高新傳統武器的獲得

中共過去一年中，在傳統武器獲得上最引人注目的是向俄羅斯採購的兩艘「現代級」驅逐艦已移交中共海軍，該型艦上配備的「日炙」超音速反艦飛彈很難被攔截，因此，被視為會影響未來東亞地區海權的重要變數。此外，中共向俄羅斯採購的 45 架蘇凱三十也已運達，該型機比蘇凱二十七更能精準攻擊海面艦艇和地面目標，同時也能進行空中加油，對未來東亞地區空權的爭奪會有重大影響。這兩項海空軍高新傳統武器的獲得，都將對東亞地區的安全產生衝突，目前已引起各周邊國家的關注。

## （五） 三軍合同作戰能力的提升

過去一年中，中共各個大軍區紛紛舉行告別二十世紀，迎接

新世紀的作戰訓練大演習。在演訓中最大的特色是強調三軍合同的新三打三防的作戰能力之重要性，新三打強調打巡航導彈、打武裝直昇機、打隱形飛機；新三防是防電子干擾、防精確打擊、防偵察監視。目前解放軍雖仍在摸索新三打三防戰術階段，但從過去演訓中已可見其雛形。

總之，中共過去一年在軍事上是強調軍隊科技知識的吸收與智能化，期使新採購的武器裝備能進一步與人員達成軟硬體合一，發揮最大的效能。因此，軍事上最大的成就是對軍事革命有正確的認識，並逐漸體會知識軍事對軍隊建設的重要性。不過，從知識到實踐到落實成爲作戰能力仍有一段很長路要走，因此，中共未來軍事短時期內雖不致於對我產生直接的威脅，但中長期是值得我方密切關注。

## 二、軍事情勢

### 2. 軍事活動

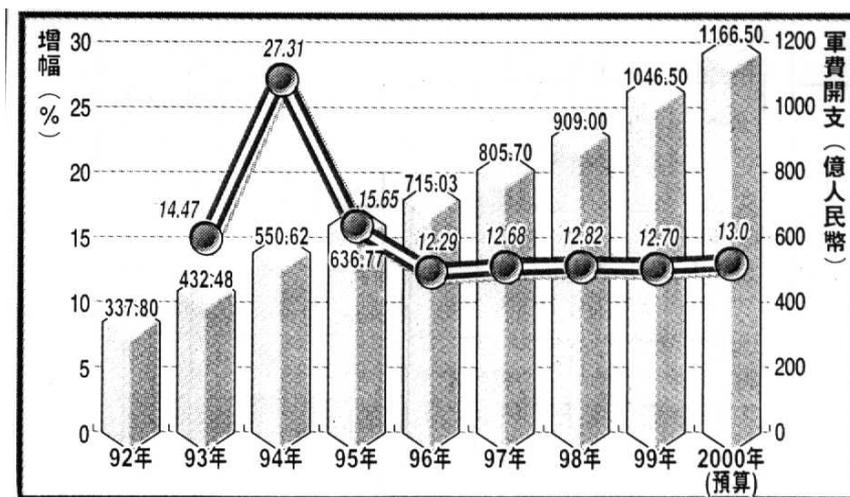
喬一名

#### 國立政治大學國際關係研究中心第三所助理研究

中共軍方於二〇〇〇年的發展有幾項值得我們注意。

首先是國防預算的增長。中共為因應台灣局勢的惡化，以及追補去年軍隊計畫外所增加的開支，即使在嚴重通縮的環境下，二〇〇〇年中共軍費的預算仍有一成以上的增長，增加超過一百二十億元人民幣，這是中共軍費預算絕對值增加最多的一次。首次突破一千一百億元人民幣（每一百美元相當於八百二十七元人民幣）。

自一九九三年以來，中共的軍費一直維持百分之十二以上的增長，其中一九九四年增幅高達百分之二十七點三一，引起了各國的關注，九五年以後增幅減少為百分之十五點六五，九六年以後就維持在百分之十二點二九至百分十二點八二之間。不過中共政府一直指其軍費的絕對值雖然較高，但以人均計算遠較西方國家低，甚至還比不上部分發展中國家。上述分析雖然是事實，但西方中國問題專家指出，中共隱藏了軍事科研與發展的費用。（見圖：中共近年國防開支增長示意圖）



中共近年國防開支增長示意圖

其次要注意的是中共軍事演習中，大量使用電腦激光（雷射）、遙感等高新技術。例如成都軍區在二〇〇〇年六月下旬舉行「西南二〇〇〇遠程網上對抗戰役演習」，經過九十六小時熒屏布陣、網上對抗後收兵。湖北鄂州軍分區於二〇〇〇年四月利用地方網路資源，建立大陸第一個「國防動員區域網」。根據解放軍報報導，六月廿七日上午九時在鄂州市舉行的這場演習，從接收上級敵情通報到全面展開網上動員，僅用了不到三十分鐘。演習內容包括戰時快速動員指揮機構的建立、制訂各種預案等指揮程序，全部透過電腦網路快速實現。

中共軍演除了使用電腦及網際網路之外，尚勤練「反空襲作戰」，在北京及廣州兩大軍區，宣導「科技練兵」，整個訓練以「三打三防」的戰術要求為主，即打隱形飛機、打巡弋導彈、打武裝直升機；防精確打擊、防電子干擾和防偵查監視等六種戰法。中共軍方從以北約為首的美國對海灣戰爭和對「南聯盟」的戰法中，作為軍事演習的大練兵課目。

在對外採購新武器方面，中共軍方遇到了挫折，以色列迫於美國壓力取消了對中共出售的四架「空中預警機」；為此，中共軍方擬洽購俄製A—五〇E「早期預警機」。A—五〇E可以滯空七個小時，導引三十架蘇愷廿七和蘇愷三十等戰機，同時追蹤三百個目標。偵測範圍則達四百公里。二〇〇〇年年頭及年尾中共海軍接受了兩艘「現代級」導彈驅逐艦，中共將其部署在東海艦隊及北海艦隊司令部所在地寧波及青島港。

二〇〇〇年中共海軍有兩次遠洋航行，其中之一是四千八百噸的「旅滬級」導彈驅逐艦青島號及南倉號綜合補給艦，遠航美國與加拿大兩國。第二次是南海艦隊參謀長黃江少將率領的最新銳的六千一百噸「旅海級」深圳號導彈驅逐艦及南倉號綜合補給艦、艦載直升機等組成，於七月五日起穿越太平洋、印度洋和大

西洋，訪問馬來西亞、坦桑尼亞和南非等三國。總航程約一萬五千多海浬，往返航行約七十天。

### 三、外交情勢

張雅君

#### 國立政治大學國際關係研究中心第三所副研究員

在 2000 年，國際重要要國俄羅斯和美國先後在四月和十二月舉行總統大選，日本首相小淵惠三則在五月逝世，另一方面，台灣在三月的總統大選中一向被中共視為獨派的陳水扁當選總統；中共大國外交因此在 2000 年面臨了相當多的不確定因素，但由於中共即將加入世界貿易組織，因此中共更以審慎務責的態度因應變局。歸納來看，2000 年中共外交動向如下：

（一）在對西方工業國家的外交方面：首先在對美國方面，進入 2000 年，中共和美國仍存在不少糾紛和摩擦，包括美國眾院通過台灣安全加強法、以及給予中共永久正常貿易關係法案（PNTR）附加條款的爭議，中共更不滿美國政府一方面意圖對台出售神盾級軍艦，一方面對以色列施壓，制止以色列對中共出售空中預警機。但在此同時，中共解放軍副總參謀長熊光楷在 2000 年元月訪美，促成美國防部長柯恩（William Cohen）七月訪問中國大陸，雙方自美國誤炸中共駐南大使館以來凍結的軍事關係也將漸進恢復，而中共也在十月同美國武器控制談判後承諾進一步改善和加強彈道導彈出口的控制機制。雖然雙方在今年沒有高層互訪，但江澤民和柯林頓在九月舉行的聯合國新世紀首腦會議和十一月在汶萊舉行的亞太經合會上兩度會晤，此也顯示中共和美國關係在 2000 年已逐漸走出誤炸事件的陰霾。其次在對歐洲國家關係方面，中共同歐洲國家關係發展平順，中共副總理吳邦國在一月中旬前赴英國、瑞士和比利時訪問，中共總理朱鎔基則在六月下旬前往保加利亞、德國、盧森堡、荷蘭、義大利、比利時六國和歐盟總部。然而，中共與教廷的關係由於主教任命權的問題無法突破，雙方雖談判經年但仍無進展。

（二）在對亞太國家的外交方面：首先在對俄羅斯方面，中共在 2000 年仍積極推動雙方持續發展戰略協作夥伴關係，在四月正式當選總統的普丁（Vladimir Putin）及俄羅斯總理卡西亞諾夫（Mikhail Kasyanov）分別在七月和十一月訪問中國大陸。由於俄羅斯強烈反對美國為部署全國飛彈防禦系統而修改一九七二年的反彈道飛彈條約，此提供中共同普丁總統掌政後的俄羅斯建立戰略共識的最重要基礎，雙方在普丁總統訪問中國大陸時簽署了「北京宣言」和「反導聯合聲明」，對美國企圖通過建立 NMD 來謀求單方面的優勢進行了嚴厲批判。中共和俄羅斯的軍售關係在 2000 年也有進展，俄羅斯在八月交付了四架蘇愷二十戰機給中

共，並在十一月授權中共生產。除俄羅斯外，2000 年中共同亞人國家的外交重心在東北亞，南韓總統金大中在六月前往平壤訪問，同北韓首腦金正日舉行五十年來的首度耐北韓高峰會議，一般咸認，中共在其中發揮了關鍵影響力，在南北韓高峰舉行前，金正日在五月底曾前往中國大陸進行非正式訪問，同江澤民會談。此外，為改善中共和日本之間日益緊張的政治關係，中共總理朱鎔基在十月中旬低姿態訪問日本。朱鎔基也在十一月前往新加坡參加東協十加三（東協十國加中日韓三國）會外位，中日韓三國同意加強資訊科技和經貿合作。

（三）在對第三世界國家外交方面：2000 年中共第三世界外交的重心在中東和非洲。在中東方面，中共基於經濟發展過程中能源日益緊張的考量，急欲擴大對中東的影響力，江澤民在四月前往了以色列、巴勒斯坦和埃及三個國家訪問。在非洲方面，中共外長唐家璇在一月至二川兩度前往非洲奈及利亞、邢米比收、辛巴威、莫三鼻給及塞什爾、茅利塔尼亞、突尼斯訪問，江澤民也在四月赴南非訪問，此外，2000 年中共對非外交的最重要活動是十月在北京盛大的舉辦「中非合作論壇」會議，總計有四五個非洲國的高級官員參與，會中除通過「中非合作論壇北京宣言」和「中非經濟和社會發展合作綱領」外，中共還通過幾項促進中非在實質領域合作的具體途徑寸日推動大陸企業家赴非投資、擴大非洲對大陸的出口、以及減免非洲國家欠中共的部分債務等，此作為大有拉攏我國的八個非洲友邦的意圖。在拉丁美洲方面，中共更是積極拉攏我國友邦，中共政協主席李瑞環在五月前往委內瑞拉、特立尼達和多巴哥，以及秘魯等國訪問的同時，.十同中共經貿代表團也前往我國友邦薩爾瓦多訪問，十一月，薩爾瓦多議會團又應中共之邀前往大陸訪問。

綜合上述，可以瞭解中共在 2000 年的外交仍延續以往的目標，首先是繼續爭取有利中共生存和發展的安全環境，尤其是致力尋求加入 WTO 後的經濟安全環境；其次是繼續擴大對亞洲和非洲的影響力，以推動國際關係朝多極化方向邁進；當然，最重要的仍是繼續敦促各國遵循一個中國原則，封鎖我國的國際生存空間。並通過各種政治和經濟策略拉攏我國友邦。

## 四、經濟情勢

陳永生

### 國立政治大學國際關係研究中心第四所助理研究員

2000 年大陸國內生產總值 (GDP) 估計將達八萬九千多億元，成長率可達百分之八，與 1999 年百分之七點一的經濟成長率相比，大陸整體的經濟情勢出現了明顯回升的趨勢，顯示自 1998 年起連續三年所實施的擴張性財政政策，已發揮其提振經濟的功能。2000 年初新增的 1,000 億元長期國債，八月份又向商業銀行增發 500 億元長期建設國債，其用於更新改造及基礎設施的投資，亦維持了大陸投資的成長趨勢。1 月至 11 月，大陸共完成固定資產投資達 18,191 億元 (人民幣，下同)，比去年同期增長 11.7%，增長速度比去年同期高出 4.9%；民間投資成長速度雖然仍較緩慢，但已較去年有所恢復，上半年集體和個體投資成長的幅度已達 7.9%。由於大陸採取財政上的貼息政策以刺激技術改造，使得更新改造的投資，跳脫持續低迷的狀態，而開始大幅回升。前 11 個月，大陸完成更新改造投資 3,609 億元，比去年同期成長近百分之十七點二。大陸所推展的西部大開發政策，更使西部地區投資的增長快速，成長率達百分之十七點九，與中部地區與東部地區相比，分別高了百分之二點七與六點一。

在工業生產方面，受到出口推動和大陸擴大內需政策的帶動下，2000 年以來工業生產的成長，較去年加快。一至十一月的工業增加值為 21,327 億元，比去年同期成長百分之十一點五，增長的速度高出了百分之二點五。由於投資的增長率高於消費的成長率，使生產資本財為主的重工業成長明顯快於輕工業，前三季重工業成長百分之十三，但輕工業只成長了百分之九點九。

推動經濟成長的另一個因素是民間消費需求的成長。自 2000

年初以來，大陸民間消費需求呈現明顯的成長。1-11 月大陸社會消費品的零售總額為 30,473 億元，比去年同期成長百分之九點八，城市銷售速度快於農村，城市地區成長百分之十點七，農村地區只成長了百分之八點三。人均收入雖呈現增長，但城鄉之間的差距仍不斷地擴大，據估計，2000 年全年城鎮居民人均可支配收入將比去年成長百分之七，但農村居民人均純收入將只增長百分之二。

民間消費的增長，使得大陸居民消費價格總水準也開始回升，1-11 月全國居民消費價格總水準較去年同期上漲了百分之零點二，其中居住和服務類的政府調價是回升的關鍵因素。生產資料價格的回升在一定程度上推動了下游產品價格的回升。受國際石油價格上漲等因素，工業品出廠價格和原材料購進價格持續上漲，比去年同期分別上漲百分之二點八和百分之五點二。但因影響大陸價格總水準的供需數量和結構矛盾並未發生根本變化，價格回升的力道並不會很強。

雖然 2000 年的大陸經濟出現復甦的榮景，但新的一年(2001)展望，並不是絕對樂觀，由於投資、生產在 2000 年的第四季都出現滑落的情況，使得大陸第四季的 GDP 成長率下滑至百分之八以下，加上美國經濟成長趨緩造成出口成長力道下降的隱憂，2001 年大陸經濟不太可能再維持百分之八的經濟成長，根據中共國家計委的預測，GDP 的增長率將維持百分之七點五。其他方面的成長預測請見附表。

附表：大陸宏觀經濟重要指標的比較

項目 度	年	2000 年	2001 年
GDP 成長率 (%)		8	7.5
全社會固定資產投資增長率 (%)		11.7	8
全社會消費品零售總額成長率 (%)		9.9	9-10
居民消費價格漲幅 (%)		0.2	1-2

資料來源：香港經濟日報，2000 年 1 月 4 日。

# 1. 財政狀況

葉章美

## 國立政治大學國際關係研究中心第四所副研究員

中共自一九九八年開始，為扭轉經濟出現需求不足、經濟增長率下降及物價下跌的情勢，截至今（二〇〇〇）年已連續三年實行了積極的財政政策。積極的財政政策實質上即是擴張性的財政政策，通常擴大政府支出和減稅是主要的手段，中共主要採取的是

，以增加赤字來推動投資及經濟增長，持續增發國債和擴大財政支出的辦法。

國債投資有助於推動經濟增長率的加速。今年第一季度投資和經濟增長率的加速，是去年下半年增加投入國債資金所產生效果的延續，今年以來中央財政陸續發行了一千五百億元（人民幣，下同）的長期建設國債。近三年大陸發行三千六百億元的特別國債，藉以帶動 2.4 萬億元的投資，現時已完成投資 1.5 萬億元。九八年國債項目投資帶動經濟增長 1.5% ，九九年帶動 2% ，今年初步估計將帶動約 1.7% 。如果明（二〇〇一）年國債發行規模達二千億元並輔以收入政策，固定資產投資將達 15% ，經濟增長速度可能達 9% ，但會伴隨較大的通帳風險。今年中央財政赤字預算為 2,299 億元，中共財政部表示，即使預算赤字可能從去（一九九九）年的 1,797 億元增加到今年初步估計的 2,798 億元，大陸的內債和外債額仍不構成問題。

今年的財政改革主要分為兩個層次。第一個層次是針對執行現有政策的技術性改革，旨在加強財政收支管理以提高財政效益，涵蓋的範圍包括：徵收管理、預算管理、財政投資管理及財務監督。另一個層次改革是針對財政功能及體制調整，涉及長遠的且具方向性的改革。其主要內容包括三方面：財政支出結構、財政收入（即稅費改革）和財政補貼改革。

今年的財政支出主要集中在五方面：（1）基礎設施建設（2）國有企業改革（3）社會保障投入（4）教育、科技和農業的投入（5）國防支出。短期內大陸的財政支出調整重點是，擴大社會福利支出以維持穩定，削減政府人員及事業單位經費以節省行政開支和減少在競爭性生產領域的投資等。此項調整對於加快科技及西部發展和經濟的持續發展會有所助益。就長期而言，將朝向壓縮公共服務及收入轉移性開支，且擴大財政投資來強化財政對發展的推動力。

今年中央財政支出大幅增加。前十一個月財政收入（不含債務收入）已完成

了 11,912.8 億元，較去年同期增長了 21.2%，其中中央財政收入增長 26.7%，地方財政收入增長 15.6%。財政支出（不含債務支出）約為 11,909.2 億元，增長 20.6%，其中中央財政支出增長 32.6%，地方財政支出增長 15.5%。

今年的稅款增收 2,348 億元，較去年增長 22.8%。今年稅收總計 12,660 億元，佔 GDP 的比重由去年的 12.9% 上升至 14.2%。其中證券交易印花稅較上年成長 95.2%，此外受原油價格上漲和中國石油及中國石化兩大石油公司重組的影響，企業利潤大幅成長，企業所得稅（不含外資企業）增長 42.8%。

財政制度在今年也進行了新的改革。財政制度強化資金管理，實行部門預算和國庫集中收付制度。國庫集中支付制度是財政統一開設國庫單一帳戶，並實行庫款「直達」；實行部門預算是將一個部門預算內和預算外資金均統一納入預算管理。從今年起，各部門開始試編部門預算。配合部門預算的另一個改革是政府採購的改革，此項改革已在地方政府進行了兩年，將促進單一帳戶的早日建立，財政部可透過國庫單一帳戶全面控制資金的流向及流量。

目前中共財政為支持改革與開放的支出負擔仍極吃重。就支持金融改革方面而言，大陸整個金融業重組總成本約需二萬五千餘億元，約佔 GDP 的 31%；重組成本主要仍仰賴財政，包括國家財政和地方財政約佔 60%。目前財政和中央銀行部門必須考慮建立逐年分攤金融改革成本的機制，否則將會引發通貨膨脹、金融和財政危機等不良後果。

現有的財政供給範圍過大和過寬也影響了政府的重點支出。必須將應由市場和社會負擔的部分加速從財政支出中分離。財政投資退出一般競爭性領域，而對於支柱產業與基礎產業等重點競爭性領域，應採取扶持政策，促進產業結構和技術結構的升級。此外，還必須對國有企業的虧損補貼制度進行改革。

大陸財政體制存在的問題事實上嚴重影響財政政策的效率。大陸財政體制賦予了財政政策執行者過多的權力，執行者對於公共支出的執行不力，造成無效的投入和浪費。公共理財照理應該要求對一切政府支出加以紀錄，並經過立法機關審議，以使公共財政受到層層監控，官員極難濫權。因此要提高財政政策的效率，必須對財政體制作徹底的改革，其中稅收體制的變革至關重要。

稅制改革就減稅的空間而言，國債要靠稅收逐步償還，但大陸的稅收佔 GDP 的比重過低，減稅的空間不大。大陸以流轉稅為主體的稅制結構，降低了減稅的刺激效果，減稅可能影響財政收入的增加。中共嚐試透過提高部分國企工人的薪

資以刺激內需，另一方面又取消社會福利計劃，及希望減稅鼓勵家庭消費，其結果是政府的財政赤字和債務負擔將難以承受。

稅基狹窄也增添公債的壓力。公債利息已佔中共財政預算的大部分。國債負擔率雖處於安全區間，但債務依存度近兩年偏高，九八年和九九年分別達到 33.6% 和 35.3% ，此風險指標僅次於銀行內部的穩定性，位居第二。

## 2. 國有企業改革

葉章美

### 國立政治大學國際關係研究中心第四所副研究員

今(二〇〇〇)年大陸的國有企業改革，對於改善企業虧損方面的措施發揮局部的效果。中共自一九九七年提出國有企業必須在三年內擺脫困境的目標之後，就積極推出多項協助脫困措施，截至今年採取的措施包括：

- (1) 扭虧脫困：加強改革、改造、改組、管理和實施「債轉股」措施。
- (2) 重組脫困：通過兼併和重組。
- (3) 改制脫困：改制為非國有控股企業。
- (4) 消耗脫困：通過關停及破產使扭虧無望的國企退出市場。

今年為企業脫困所採取的政策措施中，以協助企業提昇技術改造的金融支助、兼併破產和債轉股等措施較具成效。目前已批准 304 戶企業實施「債轉股」，涉及轉股額達 1,826 億元。此外，在 6,599 戶國有大中型虧損企業中，約 2,500 戶係運用數百億的沖銷呆壞帳準備金，通過兼併、破產、關閉和改制等方式脫困，約佔脫困總量的 38%。但三年來已累計約一千家國有大中型企業通過破產和關閉退出市場。

在 6,599 戶國有大中型虧損企業中，近 4,000 戶已實現脫困，脫困率約為 60%。脫困績效較佳的地區包括：浙江、上海、遼寧、江蘇、天津等省市，脫困率超過 70%，其中浙江省的脫困率高達 79%。今年進入世界 500 強的企業數已由去年的 6 家，增加至今年的 10 家。

國企轉制為私有企業的家數增加，提供下崗職工的就業機會增多。截至十一月底，已有四萬餘戶國有中小企業和集體企業轉制為私有企業，目前累計已有 1,200 餘萬名下崗職工實現了再就業。今年以來大陸已有 113 萬名國企下崗職工從事個體經營或到私有企業工作。

今年包括鋼鐵、紡織和煤炭等行業已基本實現扭虧。其中鋼鐵行業全年可實現盈餘 130 億元。但是煤炭行業通過企業整頓及重組，裁汰大批小煤窯等，估計上仍虧損 20 億元。

儘管當前國有企業改革的難題包括：社會保障制度建設、國有經濟佈局調整、國有股減持和企業產權多元化、國有資產管理體制的完善、非經營性資產剝離和處置、劣勢和衰退企業的退出等問題，明(二〇〇一)年中共在國企改革和

解困的階段性目標實現後，仍將持續推出深化改革的措施。目前已宣佈三年後公有制將退出中小企業，中小企業將全部轉變為多元化的投資企業。按照中共十五屆四中全會《關於國企改革決定》的說法，國企改革並不是要『私有化』，而是建立『產權清晰、權責明確、政企分開、管理科學』的現代企業制度，實現『公有制與市場經濟的有效結合』。

國企三年脫困的成績公佈，顯示中共當局的脫困政策逐漸得心應手，但在可預見的未來，國企改革面臨的基本問題和考驗仍有：

一、政企關係的改革始終是國企改革的焦點和難題。一九七八年起對國企試行「擴大企業自主權，實行利潤留成制度」；八〇年代初期在強調企業經營責任制的同時，對少數大型企業進行承包制的試點；一九八七年全面推行企業承包；一九九三年十一月中共十四屆三中全會後，國企改革朝向「產權明晰、權責明確、政企分開、管理科學」為特徵的現代企業制度推進，但是上述改革均仍在政企關係的問題上糾結不清。由於牽涉行政體制和權利利益關係複雜，基本上較低層次的地方政府較易解決此一問題。

二、國有企業改革的外部環境雖然出現從計劃到市場的變化，企業的內部結構及管理型式卻未作根本改變，企業無法適應日漸激烈的市場競爭。組織和管理型式的變化涉及比產權更廣泛和更複雜的制度結構的變化，因而產權方面的改革不可能自動地改變企業組織。換言之，國有企業組織的最終轉變，只能在一個企業與國家和市場互動的過程中實現。

三、預算軟約束是削弱企業競爭意識和行爲的主要根源，也是企業難以走上市場化經營和制度化管理的原因。國有企業的改革在特有政治經濟環境下，人的因素將影響不同國有企業的改革方向和進程，具有不同能力或影響力的經營者，其面臨的改革空間不同。

四、國企改革的難點多集中於國有大型企業。對於可以實現股權多元化的國有大型企業而言，其資產額在億元以上，並不適用中小企業改制中使用的股份合作制以及民間資本收購等方式。大型企業全球分工程度較高，企業的改制和改組要求解決的問題包括：市場定位、管理升級、技術來源、新投資者進入問題等。

五、當中共加入 WTO，私有企業也會參與國際競爭，但中共經濟的主體仍是國有企業和其他公有制企業，除紡織業等少數行業外，國企無法在國際市場競爭。面對外國商品的大量湧入，大中型國有企業，尤其是製造業，將在激烈的競

爭中，出現產品乏人問津，停產、破產、被兼併和被收購的命運。此外，包括銀行業和保險業等服務業的國有企業亦不例外。由於國企肩負政策性的任務，因此不太可能發展成巨大的跨國公司，不論建立了怎樣的現代企業制度，大部分的國有企業並非為參與國際競爭而存在。

六、大多數實施「債轉股」的國企都與相應的金融資產管理公司簽訂股權回購協議，回購期限多為五年至七年。大部分國企富餘的人員仍多。在分離企業辦社會職能，安置富餘人員的困難依舊。

## 六、金融情勢

陳伯志

### 國立政治大學國際關係研究中心第四所助理研究員

中共總理朱鎔基於一九九八年三月提出了「三年內完徹底改革金融體制、加強中央銀行的監督管理、實現商業銀行的自主經營目標」以來，轉眼即將屆滿三年，大陸金融改革的發展狀況究竟如何？

根據中共財政部副部長張佑才在一九九九年六月的說法，當時大陸所有金融機構，包括中外合資金融機構的總資產達十五兆元，壞帳為一千六百億元（人民幣）、呆滯帳為八千億元，這些呆壞帳大量集中在國有企業。張佑才說，為了支持國企的改革、重整，當局已發佈了二十一條優惠政策，採取財政、會計手段增加國企的資金，預計這些手段可增加國企二千億元資金。另據當時全人大常委會副委員長蔣正華指出，大陸將繼研究制定「金融資產管理公司條例」（已於二〇〇〇年十一月十日公佈實施）和「信託投資公司管理條例」之後，再制定「金融機構關閉辦法」。

一九九七～二〇〇〇年期間，中共四大國有商業銀行已依法沖銷了一千七百億元呆壞帳。九八年八月，中共財政部並發行了二千七百億元特別國債，用於補充四大商業銀行的資本額，使四大商銀之自有資本比率已接近B I S所規定的八％。

一九九九年四月，當局設立了專門處理建設銀行及國家發展銀行不良資產的「信達資產管理公司」；同年十月，分別處理工商銀行、農業銀行及中國銀行不良資產的「華融」、「長城」、「東方」等資產管理公司亦先後成立。這些資產管理公司截至二〇〇〇年十月底止，共從上述各相關銀行承受了約一兆三千九百億元的不良債權，使不良債權自上述各銀行分離。自九九年十一月以來，更展開一連串的債權轉換股份作業（規定不良債權之處理應在十年內完成）。與此同時，各大商銀亦加強對部份保留在內部的不良資產的整理與回收。

中共當局自九八年以來即透過投資融資體制的改革，確立金融業和企業的風險管理機制，以阻止企業不合理的重複建設。當局並實施了建設工程登記制，除了重大工程之外，不再對一般工程實施審批。另外又同時推行了企業決策責任制，以防止地方政府的不當投資。而為了減少各級政府對銀行的不當干預，九九年一月起，中國人民銀行廢除了省級分行，改設成一個總行、九個跨省區分行、

二〇個金融監督管理處、二個營業管理部、三三三個中心支行、及一六六〇個縣級分行。

一九九九年底時，大陸共有二四二家信託投資公司，員工人數約九萬人，資產額約六千億元。自從九九年一月廣東國際信託投資公司依法宣告倒閉後，對內外的債權銀行起了警惕作用，但同年五月粵海企業集閉則提出削減債務和重建方案。九九年初以來，大陸當局即大力推動信託投資公司的合併、重組及以股權沖銷呆壞帳等方式整頓信投公司。

此外，中國人民銀行自二〇〇〇年九月二十一日起已實施外幣存放款利率的自由化，但是人民幣存放款利率仍未市場化。同年九月起，中國人民銀行、中國証監會及中國保險監管委員會三者，已正式確立了金融監督管理部門聯合會議制度，以加強對金融業之監管、指導及解決政策協調問題。

## 七、外貿情勢

趙甦成

### 國立政治大學國際關係研究中心第四所助理研究員

#### 一、2000 年大陸外貿發展基本概況

根據大陸海關統計，今(2000)年一至十月份大陸對外貿易進出口總額為 3,871 億美元，比去年同期成長 35.1%，已超過去年全年進出口總額。其中，出口 2,051 億美元，進口 1,820 億美元，分別增長 32.2% 和 38.6%，截至十一月止，大陸進出口貿易累計貿易順差 235.6 億美元。大陸外經貿部預計今年全年對外貿易進出口總額，將超出「九五」計畫預定的 4,000 億美元的目標，可望達到 4,700 億美元，比去年增加約 1,100 億美元，增幅將達 30%。

#### 二、2000 年一至十月大陸外貿發展之特點

1、一般貿易出口和加工貿易出口穩定成長。

一般貿易出口 870 億美元，增長 39.6%，佔出口總額達 42%；而加工貿易出口 1,129 億美元，增長 26.6%，佔出口總額 55%。

2、對主要貿易伙伴的出口均有較快成長。

居大陸前五位的主要貿易伙伴，依序仍為美國、香港、日本、歐盟、東協。出口累計比去年同期分別成長 27.2%、23.9%、32.4%、31.6%、45.3%。此外，引人關注的是，對韓國、東協、俄羅斯的出口增長最為迅速，均達 40% 以上，對香港的出口增長則有所放緩。

3、機電產品出口繼續保持快速增長，而服裝出口則增速趨緩。

初級產品出口 207.4 億美元，成長 34.2%，工業製成品出口 1,843.6 億美元，成長 31.9%，初級產品出口成長快速。而出口商品中，以機電產品、家具、鋼材增長較為快速。截至十月止，機電產品出口 858 億美元，增長 39.9%。

4、石油、工業原料、有色金屬及工業製成品進口增加。

初級產品進口 378.6 億美元，成長 82.1%，此一快速增長的原因係由於市場需求日趨旺盛，以及國際市場上原油、有色金屬等商品價格走高所致。工業製成品進口 1,441.6 億美元，成長 30.4%。

5、就出口貿易的成長比例而言，在 2000 年一至十月間，私營企業出口的成長最高，達 194%，其次則分別為集體、外資、和國有企業。其成長比例依序為 61.9%、37.1%、和 24.1%。但就出口金額而言，則以國有企業的 972 億美元領先，其次為外商投資企業的 971 億美元，集體企業的 85 億美元，以及私營企業的 21 億美元。

#### 三、2000 年大陸外貿增長的原因

今年世界經濟和國際經貿形勢穩定，大陸的主要貿易伙伴如美國、歐元區及亞洲等國家的經濟，均呈現穩步增長的局面，故造成大陸與該些國間雙邊貿易的成長。再者，東南亞各國的貨幣大多回升或趨於穩定，不但解除了人民幣隨美元升值的壓力，也因而增強了出口產品的價格競爭力。此外，大陸在去年所開始推動的一系列鼓勵和促進出口的政策，也造成了今年對外貿易的增加。最後由於大陸可能於明年加入 WTO，在開放市場與自由貿易的原則下，大陸的對外貿易可望出現更進一步的成長。

#### 四、未來影響外貿持續發展的國內外因素

由於歐美和亞洲國家可能受到明年經濟不景氣的影響，此亦將衝擊到大陸與

這些國家的外貿發展。此外，國際油價起伏不定，不僅對美、日、歐盟的經濟將有所影響，且亦將波及大陸出口商品成本，削弱其競爭力。至於大陸內部則由於出口退稅等鼓勵擴大出口政策措施的效應遞減，勢將影響未來大陸的出口成長。最後再加上大陸沿海地區原有的加工成本低廉優勢正逐步遞減，資源和環境的制約也越來越嚴重，以及國有外經貿企業債務負擔沉重，市場開拓能力和國際競爭能力還不強。在這些背景下，明年大陸外貿不易呈現大幅度成長，進出口總額預測增長約為 8 %。

## 八、外國直接投資情勢

陳永生

### 國立政治大學國際關係研究中心第四所助理研究員

要評估外國直接投資在中國大陸發展的情勢，有兩個重要的指標，一是簽訂合同的協議金額，一是實際到位的投資金額。由於外商並不是在簽約時一次匯入所有的資金，因此，當年協議金額增加或減少的效應，要在往後的幾年中才能反映在實際到位投資金額的多寡上。

亞洲金融風暴的發生，使得整個亞洲各國（地區）的經濟都受到了明顯的衝擊，而亞洲的香港、台灣、日本、韓國及東南亞諸國，均是大陸吸收外資的主要供給國（地區），由於金融風暴的發生，使得這些國家都減少對外的直接投資，因此自 1998 年以來，大陸吸收外資的協議金額，出現大幅下降的局面。但因亞洲金融風暴前大陸吸收外資的成果不錯，協議金額呈現明顯的增加，因此到真正受到金融風暴衝擊的年代，協議金額雖然大幅下降，卻由於之前的資金陸續到位，形成實際投入的外資金額反而小幅上升的情況。

公元 2000 年，大陸走出了金融風暴的影響，經濟出現明顯的復甦，加上即將加入 WTO 的因素，使得外商與大陸簽約協議的金額出現明顯的回升，1-11 月外資的協議投資金額比去年增加了 36%，達到 485.7 億美元。由於歷史的因素，外商去年對大陸實際投入的金額並無成長，1-11 月外資實際到位的金額總計 362.4 億美元，較去年同期下降 2.3%。至於即將在本月內公布的全年實際投資額，恐怕也不如去年的 403.2 億美元。不過，相較於前（1999）年外資實際投資的金額下降 11%，去年金額下降的幅度，其實已經縮小。相信至 2001 年，外資實際投資的金額應會出現明顯的回升。

2000 年外資的進入出現回升的趨勢，一方面是經濟情況轉好所致，另一方面則是大陸對外資的鼓勵政策及法律的制訂。在外資利用政策方面，是以大陸的產業政策為依據，並著重技術的開發、提昇和創新。其具體措施包括：以減稅的

方式，鼓勵外商投資研究開發中心；鼓勵外商企業向大陸境內轉讓技術；鼓勵企業進行技術改造，進口技術、設備等，並鼓勵外商採購大陸生產的設備。

其次，為解決大陸境內區域經濟發展東西部差異日益擴大的趨勢，大陸推動西部大開發政策，並積極鼓勵外商前往投資。鼓勵的政策包括：中西部地區可根據其自身的優勢，制定利用外資優勢產業和優勢項目的產業目錄，並享受進口關稅的免徵；放寬外商的投資領域和設立外商投資企業條件，放寬外商持股比例的限制，延長企業所得稅的減免期；鼓勵外商企業的再投資；並鼓勵沿海地區的外商企業到中西部地區承包經營管理外商投資企業和內資企業等等。

為因應進入 WTO 所需的準備工作，大陸更進一步地擴大開放服務貿易的領域，包括商業、外貿、金融、保險、證券、電信、旅遊等領域，並將進一步放寬外貿吸收外資的試點範圍。其他的措施，包括：允許符合條件的外商投資企業在 A 股、B 股市場上市；擴大跨國公司在大陸設立的投資性公司的經營範圍；簡化外商投資企業設立的審批手續等。

在配套法律方面，去年頒佈施行的「關於外商投資企業境內投資的暫行規定」，明文規定了鼓勵、允許與禁止外商投資的領域，若外商以本身利潤轉投資在屬於鼓勵或允許類的行業時，可比照大陸本地居民成立內資公司的程序進行申請，不必循原外資管理機關的審批手續進行。而 10 月 31 日通過的「外資企業法」及「中外合作經營企業法」，進一步放寬了對外商的限制，並取消外商企業「產品出口義務」、「優先在大陸採購」、「外匯自行平衡」等規定，給予外商企業銷售自主權、外匯自主權、採購自主權及經營自主權，讓三資（獨資、合資、合作經營）企業可擴大在大陸的內銷範圍，更靈活經營。法律的制訂，將讓外資企業在大陸的風險降低。

## 未來的預測

中共加入 WTO，將為外商到大陸投資建立一個穩定、公平的環境，並可與國際的規範接軌，有助於外資的進入。如果大陸的宏觀經濟能維持相當水平以

上，並開放金融、保險、電信、商業、外貿等服務業，進而鼓勵外資進入汽車、電子、化工、建材等龍頭產業，鼓勵跨國公司在大陸設立地區總部和研發中心，並開放外資收購處置國有企業不良資產等等措施，若能符合外商企業獲利最大化的預期，外國直接投資在大陸的增長是可預見的。

## 九、法制發展部分

許光泰

### 國立政治大學國際關係研究中心第四所研究員

公元二〇〇〇年大陸法制發展有兩個方面比較引人注目，一是通過「立法法」，另外是司法改革，兩者關係密切。前者是爲了制定高品質的規範以便由司法機關適用，司法機構的改革則是爲了能更正確、更有效率地將立法旨意落實。

回顧過去，一九九七年九月，中共「十五大」聲稱要「加強立法工作，提高立法質量，到二〇一〇年形成有中國特色社會主義法律體系」，也強調要「推進司法改革，從制度上保證司法機關依法獨立公正地行使審判權和檢察權，建立冤案、錯案責任追究制度」。「十五大」指出了現階段法制發展方向的障礙所在，既要堅持改革開放，立法自然不能再像八〇年代和九〇年代的品質一樣，滲雜過多的行政色彩，要開放又不開放，想改革又不願徹底改革。司法機關的弊病，長期以來即執法不嚴，案件久拖不決、不執行，甚至嚴重超過審判期限。因此，如何將立法、執法的工作和國家的改革、開放、發展緊密結合，的確有賴立法體系的完善，也有賴司法機關審判質量的提升，特別是爲了因應加入世貿組織，立法和執法都必須符合國際慣例和標準。

大陸改革開放以來，實際立法工作所存在的一些問題，包括「法規」、「規章」規定的內容超過權限，與「法律」有相牴觸，或者「法規」之間、「規章」之間、「法規」和「規章」之間存有矛盾、衝突現象，在制定過程中存在著部門主義、地方主義。這些問題自然不利於一九九九年「憲法」修正案所要求「將實行依法治國，建設社會主義法治國家」的目標，而且，面對新世紀的新要求，建構一個完善的立法體制以規範立法活動，就成爲迫切的首要工作。「立法法」的通過，有助於未來各級立法機關依據各自的權限立法，避免彼此立法的不協調。

「立法法」較以往分散、雜亂的相關規定更爲具體明確，例如進一步明確「法律」的規範事項；規範應以「法律」規定的事項可以授權國務院立法，但是有關犯罪和刑罰、對公民政治權利的剝奪和限制人身自由的強制措施和處罰、司法制度等則不得授權；完善立法程序，要求「法律」案應當經過三次審議後再交付表決，立法過程聽取意見，可以採取座談會、論證會、聽證會等形式；暢通法律解釋管道，允許在「下位法」的法規和「上位法」的「憲法」、「法律」有牴觸可能

時，可以提出法規審查的要求和建議；明確「法律」、「法規」、「條例」、「規章」之間效力等級等等。這些規定有利於解決立法混亂不統一的現象，重新賦予法律應有的權威性。惟「立法法」仍有美中不足之處，有待進一步完善，例如「法律」仍分為「基本法律」和「基本法律以外的法律」，分屬全國人大及其常委會的權限，卻只對「法律」制定事項作出列舉，並沒有進一步區別那些事項應由全國人大制定，那些事項應由全國人大常委會制定，過去即曾有涉及人民基本權利和自由的「勞動法」和「集會遊行示威法」，本應屬於「基本法律」制定事項，實際上卻由全國人大常委會制定。

至於推動司法改革，既是「十五大」的正式決議，如何完善審判工作的各項制度，以提高審判質量和效率，確保司法公正，「十五大」以來即積極著手進行，一九九九年最高人民法院即制定「人民法院五年改革綱要」，明確指出司法改革的指導思想、基本任務和奮鬥目標，二〇〇〇年人民法院改革的若干重點，也繼續這項改革，例如通過「人民法院審判長選任辦法（試行）」，建立審判長和獨任審判員的選任制度，以解決過去在審判過程中所存在的「審而不判」、「判而不審」、按行政程序辦案的問題，案件開庭後也不再經過庭務會討論研究並報送院長、庭長審批，此項制度將於二〇〇一年底全面建立。例如最高人民法院也全面進行機構改革，增設立案庭和審判監督庭，改變過去自立、自審、自監的狀況；確立四個民事審判庭，將知識產權審判從經濟審判庭中分離出來；單獨成立審理知識產權案件的民三庭，也新設審理海事、海商、涉外、涉港澳台的商事案件的民四庭，以因應大陸加入世貿組織後的新形勢。其他高級、中級法院的內設機關也要求基本對口，至於基層人民法院則是長期以來法院問題的所在，最高人民法院也下發「關於加強人民法院基層建設的若干意見」和「關於人民法庭若干問題的意見」，以提高審判質量和提升審判效率。

上述改革的確會產生深遠影響，不過，政法系統在大陸是孿生兄弟，法制一直是從屬於政治，成為維護中共統治階級利益的最佳工具，遠者如「六四民主運動」被定性為動亂，近者如練功強身的「法輪功」卻被定性為邪教犯罪組織，都是實例。大陸至今仍然堅持中共領導，而且司法獨立只賦予人民法院，並不是法官個人，在這樣的極權專制國家裡，所謂法治云云，恐非外界所認知的內涵，因此，大陸在立法、執法方面的改革和改善，仍會讓人在肯定之餘感到一些失望。

## 十、社會情勢

江振昌

### 國立政治大學國際關係研究中心第四所副研究員

長期以來，中共對大陸社會局勢的總目標是「穩定壓倒一切」。但在中國大陸逐步從計劃經濟邁向市場經濟之際，卻有愈來愈多的企業職工與民眾幹部走向街頭，以阻斷交通幹道、臥軌靜坐示威等方式，向政府表達不滿與抗議。

例如去年二月底，遼寧省葫蘆島鉬礦廠的兩萬多工人因廠方積欠工資年餘，加上突然宣布關廠，引發一場近幾年大陸最嚴重的騷亂，並成爲國際注目的焦點。另外，五月中旬，遼寧省遼陽市鐵合金廠也因欠薪問題，釀成五千多名在職及退休工人上街堵路示威。遼寧省這兩起工人暴動，平實而言只算是國有企業問題中的冰山一角，近幾年來大陸因欠薪造成相關的示威抗議與堵街活動，在各省市區此起彼落、從未間斷。

此外，去年七月廿一日是北京取締法輪功一周年，當天各地法輪功學員舉辦紀念活動，隔日在天安門廣場上公安動用暴力而發生流血事件，二十多人受傷，一百多人被捕。這是媒體報導的，沒有報導的肯定更多。

九月十九日，在中共國務院召開的全各省市黨政領導幹部會議上，朱鎔基強調，當前全國政治穩定工作、社會治安工作，面對著十分嚴峻、尖銳、複雜、惡化的勢頭，各種武裝暴力活動及地下組織活動猖獗。朱鎔基還披露，今年以來已經發生有組織、有目標攻擊的武裝暴力事件一百一十七宗，造成傷亡近四千五百人，其中黨政幹部、公安、武警、駐軍傷亡兩千多人。

另，從十月下旬至十一月中止，全大陸共發生了八千多宗遊行、示威請願事件；與此同時，有廿一個省市區屬下的黨政機關幹部，也發生了五百多宗罷工、請願與赴京上訪事件。消息指出，自十一月以來，江蘇、浙江、安徽、山西等省，都發生少則三百、多則上千的中高級幹部請願、上訪事件，其中有些局、處級幹部還傳出因抗拒下崗、精簡而自殺的事件。

「青春獻給黨，老了沒人養，想問兒女要，兒女都下崗。」眾所周知，大陸的國有企業已經面臨崩潰邊緣，全國十多萬家企業中半數虧損，登記失業的城市人口為五百二十多萬，但下崗無業的人數超過一千萬；據保守估計，今後五年內，大陸仍將有一千五百萬人失去工作。工人失去工作的同時，也失去起碼的生活保障，這些人都是未來大陸工潮的原動力。

至於近一年來，大陸在城鄉、地區之間貧富差距不斷擴大的同

時，如今城鎮居民收入的貧富反差也日益明顯。據中共國家統計局去年對全大陸四萬戶城鎮居民家庭收入調查發現，城鎮居民收入穩步成長之餘，收入差距卻不斷拉大。據推算，不足百分之五的富人佔有全大陸居民儲蓄存款總額的將近一半（超過六萬億元）。另外，百分之二十的高收入者擁有著相當於百分之四十二的財富。

總的看來，社會不安的情勢已涉及「工農商學兵」各個階層和「東西南北中」不同地方，表明民怨的擴大與蔓延。中國自古以來即有「不患貧，而患不均」的說法，如何縮小貧富差距，乃至維持一般生活水平，是中共當局必須關注的課題。

附表：二〇〇〇年見諸中外報章的大陸民眾抗議示威活動

日期	地點	人數	事件經過	資料來源
2/27~ 2/29	遼寧省 葫蘆島市楊 家障子礦區	二萬多 職工	關閉礦場，工人領不到遣散金，造成 兩萬多人大規模暴動，當局動員大批 警力才把情勢鎮壓下來，有三十名礦 工被指控破壞公共財產而被逮捕。	International Herald Tribune, '00/4/6-7
3/21~ 3/24	江蘇省 鎮江市	數千名 民眾	抗議非法集資，攔截火車,造成交通運 輸中斷	聯合報 '00/3/26
5/15~ 5/16	遼寧省 遼陽市 鐵合金廠	五千職 工	工廠拖欠工資 4 至 18 月不等，工人堵 路示威。九百公安及武警強行驅散， 至少五十名工人受傷，三名工人領袖 被公安抓走。	International Herald Tribune, '00/5/17
6/27	河南省 洛陽市	上千回 民	因政府徵收宗教土地所作的補償被層 層盤而靜坐示威	中央日報 '00/7/31
7/3	福建省 福州市 福建機器廠	500 多 名工人	職工不滿地方政府強令工廠破產，齊 聚省政府前示威請願。	中國時報 '00/7/4
7/11~7/16	四川省 成都市 3508 軍工廠	上千工 人	工廠虧損即將倒閉，工人連續六天包 圍廠部要求解決破產後員工生計。	International Herald Tribune, '00/7/19
7/13	吉林省 榆樹縣	一萬多 名教師	因當局以"改革"為名，將他們全數解 僱，再重新考試聘用，而要上京請願， 與防暴警察衝突，至少十名教師被打 傷。	中央日報 '00/7/31
7/22	北京市 天安門廣場	數百法 輪功學 員	進行紀念活動遭公安暴力驅散，不少 人受傷	聯合報 '00/7/23
7/27	廣東省深圳 市某電子廠	四千多 工人	工人因廠方取消膳食貼而發動暴動	中央日報 '00/7/31
11/2	安徽省 淮南地區 15 個鄉、村	二萬農 民與幹 部	包圍鳳台縣委，焚燒十多輛公家車 輛，衝擊縣委、縣府大樓，長達四天， 抗爭當局「荷捐雜稅」。	爭鳴月刊（香 港），二〇〇〇 年五月
11/8	山東省 局處級幹部	280 名 幹部	佔據省委禮堂，成立控訴會議，與省 委書記吳官正商討工作權問題。	爭鳴月刊（香 港），二〇〇〇 年五月
12/28	河南省 洛陽市	上千市 民群眾	因施工不慎釀成火災，地方當局處理 不當，激起民怨，公安局副局長被圍 攻	中國時報 '00/12/29



## 十一、教育情勢

王瑞琦

### 國立政治大學國際關係研究中心第四所副研究員

二〇〇〇年中國大陸高等教育發展的焦點仍在入學考試的改革與招生。大學聯招有三件大事。第一、考生資格限制大幅度放寬，不但年齡上限提升至 25 歲，中專、技校、職高等無工作經驗的應屆畢業生，均可直接報考高等職業技術學院。第二、繼一九九九年，廣東省率先試行新大學招生考試，3+X 方案（“X”是學校，考生可在物、化、生、政、史、地多門科目中自主選擇），山西、吉林、江蘇、浙江五省同步加入「3+X」的模式。高校的入學試卷一共有六種模式：(1)廣東省模式，(2)吉林、江蘇、浙江的「3+文綜或理綜」，(3)山西省因同時施行課程改革，單獨命題，(4)江西、天津的「3+2」亦單獨命題，(5)其餘各地區的聯合試題，(6)保送生的「綜合能力測試」。其次，上海、廣東、浙江、江蘇等十個地區增加外語聽力測驗。第三，二月中旬，北京、上海、安徽三地試辦春季高考，考試辦法同於秋季高考，報考資格限定高中畢業生和同等學歷者，各類高中或大學的在校生均被排除在外。

在擴大招生方面，繼一九九九年擴招五十一萬人之後，普通高校今年又擴招廿一萬人，共計招收學生三百萬人(比一九九七年淨增一百萬人)，平均錄取率百分之五二·五。四月，大陸共有一千八百十四所大學，一千一百萬大學在校生。擴招導致學校宿舍不足、圖書館爆滿，學生管理困難，引起關心，不過以大陸居民具有支撐高教規模擴張的潛在支付能力，和擴大高教規模以拉動國內的消費需求、刺激短期經濟增長觀點，支持高教大眾化的聲音仍占優勢。

普通大學擴大招生使得新興的民辦大學備感壓力，爲了拉學生，這些高校刊登廣告、招聘招員、到中學拉生源，並透過各地招生辦公室，獲取未達錄取標準的學生名單，搶收學生，影響到普通高校錄取作業的進行。

擴招雖爲學子敞開大學之門，北大、清大等名校招生人數卻僅多增加一兩百餘人，反是地方或新興大學增收的人數動輒上千。近年，升學惡性競爭競已從「考上大學」移轉至「考上名牌大學」；非重點大學不上、高分考生放棄錄取成爲高考的熱門話題之一。許多高中高二就完成全部課程；有的學校還強行徵收高考風

險基金，落榜者的基金全數沒收。升學的壓力使得去年中小學大力推動的「減負」活動流於形式，反促成了家教行業的興盛。課業負擔，學生厭學仍舊是學生輟學率高居不下的主要因素之一。

大陸名校入學競爭激烈的主要原因是就業市場中高學歷、名校走向。根據十月的統計，二〇〇〇年大陸普通高校畢業生共計 107 萬人，其中本專科畢業生 1010 萬人，研究生 6 萬人。碩、博士生一次就業率最高，分別為 93%、95.8%。本科畢業生的一次就業率因學校而異，教育部所屬院校達 90.12%；原中央部委所屬院校，降至 76.2%；地方院校，70%。專科畢業生出路依舊困難，一半以上尚在待業中。

第二個重大政策是院校合併與新校設置。自一九九二年以來至一九九八年，大陸高校共有二百五十八所普通高校進行合併。高校合併在去年元月，隨著文件「國務院關於進一步調整國務院部門（單位）所屬學校管理體制和佈局結構的決定」的發出，達到高峰。調整的方案分兩大部分：161 所普通高校和 671 所成人高校、專業學校和技工學校。合併的工作牽涉的範圍甚廣：含蓋高校人員和相關機構、教育部計劃委員會、財政部相關部門、省級政府。據十一月的報導，部門所屬的普通高校從巔峰時的 367 所減至 120 所左右，其中由教育部直接管理 71 所，其他少數部門管理 50 所左右。

在致力將普通高校管理體制朝國家和地方兩級制的方向調整的過程中，中共教育部亦在六月批准新設置 47 所本科院校。新校多分布在經濟發展或比較發達的地級市和中心城市，旨在調整高校集中於省會城市的布局。

第三，在教師聘任制的實施，一些高校亦有進展，如實施全員聘用合同制，將教職工的工資收入與崗位職責、工作業績和貢獻直接掛鉤。最受矚目的是清華大學的教師九級制，並且按崗位級別區分薪資待遇。在崗教授要承擔學科建設任務或負責學科的重點方向，基礎課設主講教授和骨幹教師。北大亦採用 A、B、C 三類崗位制度。每類崗位中分三級，其中 A 類崗是學校重點支持對象，占在編人數的百分之十三。反是近幾年實施的「長江學者獎勵計劃」出現獲選的特聘教授未按規定上崗工作的情形。

西部大開發政策展開之後，中共推動東部地區學校以「一幫一」的方式，支援西部地區的學校，支援的對象以二〇〇〇年前尚未普及九年義務教育的國家級和省級貧困縣為主。北大、南京等名校先後呼應，地方政府簽署合作協議，派遣

剛畢業的研究生前往當地支援教學。

近日，教育部官員和學界已就引進英美原版教材達成共識，名校大學生很快將使用原版的英美教材，學生的負擔又將提高。

最後，也是大學和地方政府最關心的，便是中共將在「十五計劃」期間內，分批建立 100 個科技園。一九九九年年底，北京大學等十五所國家大學試點成立大學科技園，各從中央和地方分別獲得專項經費 100 萬元和 200 萬元的經費，並將於二〇〇〇年底進行第一次評估和總結。中共教部副部長韋鈺指出，將採取措施鼓勵大學向科技園開放人力資源、信息資源、科研基礎設施，也將鼓勵大學科技園向社會開放，特別是向企業和國外開放。另一方面，一九九九年年底，科技大學六名大學生獲得六佰六十八萬元技術股權的報導，在大學校園掀起校園創業的風潮已逐漸冷卻。隨著這些創業尖子的挫折和輟學，「警惕蓋茲夢」取代了一年前的「大學生股權」論。

## 十二、港澳情勢

梁玉英

### 國立政治大學國際關係研究中心第三所助理研究員

#### (一) 香港

1. 去(二〇〇〇)年,香港的示威事件頻傳。受到失業率未能明顯改善、政府推動各項制度改革操之過急、房屋政策失誤導致房屋價格暴跌,參與示威的群眾涵蓋社會各階層,包括勞工大眾、公務員、教師乃至醫生等等;大專院校學生亦因為學費上漲以及支援香港的大陸人士爭取居留權而舉行遊行示威。八月,爭取居留權的示威者甚至在政府辦公大樓縱火,導致數十人傷亡。九月,特區政府以違反「公安條例」為由,先後逮捕七名曾參與示威活動的學生,因此引起各界就應否修訂「公安條例」的社會大辯論。十月,特區政府在輿論壓力下宣布不起訴被捕的學生,隨後又針對民主派議員的修訂「公安條例」議案,向立法會提出保留「公安條例」有關集會及遊行條文的動議。十二月,動議雖然在親中共及親政府的政黨支持下獲得通過,但預估有關爭議並不會因此而平息。

2. 香港民眾對行政長官董建華的滿意度亦持續下降。根據香港中文大學亞太研究所的調查,民眾對董建華的評分由一九九七年的六八分,下跌至在去年九月四九.四分的新低點,隨後始慢慢回升至十一月的五二.三分。雖然中共國家主席江澤民及副總理錢其琛多次公開支持董建華,但亞太研究所十一月進行的調查顯示,反對董建華連任的被訪者仍高達百分之五六。董建華聲望下挫,意外地在七月爆發一場頗為嚴重的民意調查風波。董建華的特別高級助理路祥安涉嫌透過香港大學校長,對該校負責行政長官及政府民意滿意度調查的學者鍾庭耀施壓。這一次事件雖然在香港大學正福g校長辭職位後落幕,但各界咸認為路祥安已經干預香港的學術自由,民主派議員並且在立法提出辭退路祥安的動議,親中共人士則視之為「倒董」陰謀之一,並且發動輿論大肆抨擊民主派人士。換言之,這一次事件導致香港社會進一步分裂。

3. 去年九月,香港舉行第二屆立法會選舉,選出六十名議員,包括由地方直選選出的議員二十四名、由功能團體選舉選出的議員三十名,以及由選舉委員會選舉選出的議員六名。選舉結果,民主派政黨/組織的民主黨共贏得十二席、前線二席、香港職工會聯盟二席、民主民生協進會及街坊工友服務處各一席;親中共的民主建港聯盟十一席、香港協進聯盟四席、新世紀論壇一席、香港工會聯合會一席;持中間立場但傾向支持政片自由黨八席、港九勞工社團聯合會一席,無黨籍的獨立候選人十六席。綜觀這一次的地方直選,民主及親中共政治勢力兩極化現

象較上一屆更為明顯，民主派陣營在直選總共獲得百分之五六·七的選票，親中共陣營獲得百分之三一·七的選票，兩大陣營囊括幾近九成的選票，中間立場的政黨及無黨籍人士今後的發展空間僅局限於功能團體選舉，選舉委員會選舉則仍由親中共勢力把持。

4. 在新聞自由方面，中共中央政府駐香港聯絡辦公室副主任王鳳超去年四月針對秀港有線電視播出訪問我副總統呂透蓮專輯，警告香港媒體工作者應有責任和義務維護國家的統一和領土完整，不能散佈、鼓吹兩國論和台獨言論。中共國家主席江澤民繼十月因為被問及「欽定」特區行政長官的問題，嚴辭斥責香港記者後，十二月又在澳門回歸周年紀念活動上要求香港媒體應注重社會責任，並且在關於穩定繁榮、國家利益和民族大義的問題上，發揮更加積極的作用。在民間，hongkong.com 網站於王鳳超談話後，自動刪除有關台獨、藏獨、「六四」事件等言論。十一月，香港 South China Morning Post 助理總編輯林和方因撰文批評中共對香港企業家進行統戰，以及多次揭露中共領導階層政治鬥爭內幕而被逼辭職。上述事件在在顯示，中共對香港新聞自由的干預轉趨明顯，而香港的報導空間亦因媒體本身的「自我審查」而日漸緊縮。

5. 香港的生產總值自前年第二季起恢復增長，去年首三季的增長率高達百分之一一·七，特區政府並且將全年的經濟增長預測，由原來的百分之八·五，調升至百分之一〇。然而香港股市受到網路股泡沫破裂的影響，恆生指數由去年三月的一八、三九七點急速下滑，嗣後略為回升，並且在一五、〇〇〇點附近徘徊。房屋市場景氣低迷，不僅房屋價格未能回升，交易量及交易金額亦持續過去兩年的下跌趨勢，較上一年減少百分之十二·五及百分之十三·三。出口貿易因為歐洲經濟逐漸穩定以及美國對中國大陸貨品的需求增加，去年一至十一月整體出口貨值較上一年同期增長百分之一七·八，其中港產品出口貨值增加百分之八，轉口貨值增加百分之十九·二。去年首三季的訪港旅客較上一年同期增長百分之一六·二。通貨收縮及失業情況亦有所改善，去年消費物價指數的跌幅，已由一月份的百分之五·三減少至十一月份的百分之二，而失業率則由前一年三至五月的百分之六·三高峯，下降至去年九至十一月的百分之四·六。

6. 綜言之，去年香港的政治及社會局勢呈現不穩定的走勢，經濟方面則明顯復甦。值得注意的是第二屆行政長官選舉將於明年上半年舉行，中共「欽定」人選、選舉制度等將會成為年內最具爭議性的話題，無可避免地激化社會的對立氣氛。其他如社會綺構貧富兩極化、大陸赴港的新移民適應困難等問題，亦將使香港的階級矛盾日漸加深。今年香港經濟趨向平穩發展，出口貿易則有可能受到美國經濟增長速度放緩的影響，但中國大陸加入 WTO 後，將會推動香港金融、保險、電訊、旅遊業等進一步的發展。香港的失業率雖然可能下降至百分之三·五左右，但四十歲以上、且低學歷勞動人口的失業情況卻將更嚴重。估計香港消費信心亦逐漸恢復，從今年首季開始出現輕微的通貨膨脹。

## (二) 澳門

1.一年以來，有鑒於行政長官何厚鏵採取「固本培元、穩健發展」的策略，澳門政治局勢頗為穩定，行政效率亦略有改善。澳門去年曾因失業勞工反對政府的輸入外勞政策而發生騷動事件回歸前的黑社會火拼、襲警、縱火等暴力事件已鮮少發生，去年一至十月的謀殺、綁架案件，較上一年同期減少百分之六八和百分之六五。何厚鏵同時以促進旅遊博彩業作為挽救澳門經濟作為重點，使該行業成為澳門復甦最快的行業。去年一至十月，訪澳旅客較上一年同期上升百分之二二.六，首三季的博彩稅則較上一年同期增長百分之二六.五。在紡織品出口持續增長的帶動下，澳門，“至十月的整體出口貨值較上一年增加百分之一四·七，其中澳門產品出口貨值增長百分之一二·八，轉口貨值增長百分之二六·二。估計澳門去年生產總值的增幅約為百分之四，是自一九九六年以來第一次出現的增長。然而澳門的失業率仍然居高不下，今年八至十月的失業率為百分之六·七，僅較四月份的高峰下降〇·四個百分點。

2.整體而言，去年澳門的治安明顯好轉，經濟亦從谷低回升。來年澳門在中共中央政府協助維持治安的情況下，博彩業開放賭權的安排將會在平衡各方利益下獲得解決，不會在社會上引起太大的衝突。然而高失業率問題在一、兩年內仍難以大幅下降，因此社會安定無可避免地受到威脅。短期內澳門經濟將繼續復甦，但長期發展則面臨不少困難，特別是中國大陸加入 WTO 後，澳門的經濟生存空間將更為狹窄。

## 十三、兩岸關係

陳德昇

### 國立政治大學國際關係研究中心第四所研究員

二〇〇〇年兩岸關係在互信基礎脆弱，以及無方缺乏自信的背景下呈現危疑動盪、遲滯不前的狀態。三月十八日總統大選結果由主張「台獨」的民進黨獲勝，實現政黨輪替；五月二十日陳水扁總統在就職演說表明不以「台獨」理念挑釁中共，以及兩岸對「一個中國」與「九二共識」概念認知與互動倍受矚目且影響深遠。

無論是中共當局在台灣總統大選前威嚇作為，或是中共對民進黨執政錯估形勢的判斷，皆反映了中共對台政策執行之偏差，以及對台灣政治生態變遷、民眾心態與社會脈動導控不足。盡管如此，中共當局仍在「台獨」與「總統」方面持取積極性的作法。尤其是在「一個中國」原則的堅持上，持續地放軍事恫嚇與「促談」之壓力，以控制「台獨」勢力與軍事衝突成爲事實。

中共對民進黨的「台獨」教義與陳水扁總統疑慮甚深，但在三月十八當選總統後，中共當局則透過「新華社」發表聲明，指對陳水扁將「聽其言，觀其行」。

一方面顯示了中共對台灣政治變局的自制；另一方面則是待五月二十日就職演說的正式回應。盡管中共對陳總統五二〇演說中「未來一個中國」的觀點進行批判，但是就陳總統在就職演說中提及：「只要中共無意對台動武，本人保證在任期之，內不會宣佈獨立、不會更改國號、不會推動西國論入憲、不會推動改變現狀的統獨公投，也沒有廢除國統綱領與國統令的問題」則在一定程度上降低了兩岸的緊張關係。

盡管中共當局對民進黨執政疑慮難消，兩岸政治僵局仍舊難解，但是中共對「一個中國」的解釋卻出現較彈性的說詞。它提出「台灣和大陸都是中國的一部份」，而取代了過去「台灣是中國的一部份」的說法，以及要求民進黨執政當局回歸國民黨執政時期制定之「國統綱領」與「一個中國」概念。民進黨之新政府和立場與中共較具彈性的態度已擴大了兩岸政治對話與談判的空間。

當前兩岸關係發展的關鍵仍在於：雙方對「一個中國」認知上的差距，尤其是中共對「一個中國」內外有別的界定，仍不免令台在當局存有國際定位與政治矮化之疑慮。如何規避僵化的主權觀與統獨的政治糾結，應是開展兩岸關係必須正視在迫切課題。

## 十四、兩岸經貿關係

冷則剛

### 國立政治大學國際關係研究中心第四所副研究員

公元兩千年就兩岸經貿而言是變動極大的一年。台灣經歷政黨輪替，台商本希望在兩岸經貿上能有較大幅度的突破，但我政府具體的行動僅限於“小三通”的正式開跑。另外，台灣的政經情勢在 2000 年的後半年呈現不穩，台商大企業利用在國外的子公司及其他管道前進大陸，蔚為風潮，尤其以高科技業者赴上海及長江三角洲一帶投資最為熱絡。以下就公元 2000 年台海兩岸經貿關係的特色，尤其是高科技業投資，作一分析。

#### 台灣高科技產業對大陸投資趨勢

近兩年來台商資訊產業赴大陸投資有逐漸加溫的趨勢。大陸挾其相對低廉的土地，較東南亞地區安定的政治環境，以及地方政府大力支持等優勢，已成為國際大廠及台商競逐的必爭之地。此外，大陸至今百分之八十的半導體仰賴進口，而短期內大陸也將成為全球資訊與通訊等產業的最大市場，因此台商亟思在兩岸正式加入世界貿易組織之前，先行佔有大陸市場，以取得商機。此外，台灣資訊業廠商亦認為若要有效支持台灣研發能力，自創品牌，大陸市場是希望之所在。去(2000)年台商資訊業者掀起赴大陸投資熱潮，新的投資項目集中在大上海及蘇州地區，且此類投資大部分經由海外分公司等境外管道，與國際資本市場充分結合。目前大陸資訊工業發展程度仍遜我國，但其成長的速度不容忽視。論者以為台灣與大陸資訊產業合作，一方面可繼續保有台灣既有優勢，另一方面也可以促使兩岸共存共榮的良性發展。就實際合作項目而言，台灣與大陸在華人共通軟體、華人資訊產業共同規格制定、智慧財產權技術、通訊產業等項目具有甚大的合作空間。

## 策略聯盟與兼併

有別於以往製造業單打獨鬥的台商，高科技業台商往往以策略聯盟的方式，與國際大廠結盟，共同進軍大陸市場。此類聯盟的方式一方面與國際間方興未艾的購併風潮有關，同時也是雙方基於利益考量，以合作互補代替競爭，共同開發大陸市場。2000 年最引人注目的網路業併購聯盟即為美國雅虎與台灣奇摩網站的合作。雅虎也不諱言與台灣入口網站業者結盟的目的即在以台灣為試驗基地，最後進軍大陸市場。此外，日本的高科技與通信業者也在台灣尋找合作夥伴，共同拓展大陸市場。例如日本 NTT DoCoMo 與和信集團合作，企圖充分利用台灣廠商文化及應用科技上的優勢，最後在大陸行動上網的商機版圖取得先機。另外日本其他的資訊大廠如新力、松下、富士通等也向台灣廠商釋放技術，並建立合作研發機制，利用台灣的製造專長，打進大陸市場。

## 台商創投資金在大陸的發展

中國大陸發展資訊科技所面臨資金不足問題。衡諸先進國家發展資訊工業經驗，中國大陸亟思以發展創投資金的方式挹注中小型創新企業的發展。公元兩千年，台商創業者也積極規劃前進大陸市場。台灣的創業者累積台灣的成功經驗，已陸續在大陸主要城市如北京、上海等地設立據點，並結合美國、香港與大陸本地的資金及人才，在資訊及通訊等產業進一步投資。

## 兩岸人才交流與培育

近年來大陸高等教育人才不斷充實，國外大型跨國企業與大陸重點大學合作，將基礎研究成果商業化，並擴大在大陸的研發基地，目前大陸已逐漸培育出

具有一定水準的科研人才。台灣資訊及高科技產業自 2000 年起也開始在大陸設立研發基地，培訓當地人才，並加強與台灣科研管理人才的交流。此外，大陸在國外，尤其是美國的高科技人才，近年也有回流創業的趨勢。兩岸加入世界貿易組織後，大陸人才進入台灣，或是由美國藉由多國籍企業前來台灣服務，將對兩岸高科技經貿交流有深層的影響。

總結而言，2000 年兩岸經貿最突出的特色為高科技的進一步交流。兩岸加入 WTO 後，此類高科技交流勢必更為加強。台灣如何在經濟上重新定位在兩岸及全球分工的角色，在政治及社會上建構切實可行的行動方策，為當務之急。

## 一、國際經貿局勢

劉大年

中華經濟研究院研究員

持續 1999 年經濟之成長，2000 年世界經濟表現相當不錯，比 1999 年還要出色，超出了原先之預期，世界各主要經濟預測機構均抱持相當樂觀之態度，以華頓計量經濟預測協會（Wharton Econometric Forecasting Association, WEFA）為例，根據其最新之預測，2000 年全球經濟成長率將自 1999 年的 3.0% 大幅提高到 4.4%，表現相當突出。（見圖一）

2000 年世界各區域的經濟表現均不錯，是屬於全面性的成長態勢，此種情形在以往相當罕見。其中已開發國家在美國經濟高成長、西歐經濟持續成長以及日本經濟復甦下，2000 年整體表現相當出色。首先在美國方面，90 年代美國經濟表現非常出色，在世界各地區經濟表現起伏互見的情形下，美國經濟成長卻一直維持在高檔上。特別是近十年之高成長期間，在經濟高度成長與失業率不斷下降時，物價水準卻相當穩定，並沒有產生過去當經濟繁榮時，所產生之通貨膨脹的現象。另外由於美國經濟之一枝獨秀，也使得美國成爲一資金之吸盤，大量資金之流入，熱絡了美國之股市及房地產市場以及造成了美元之強勢。不過從 2000 年下半年起，美國經濟成長已有略微趨緩的跡象，雖然一般預估 2000 年美國經濟仍能維持 5% 以上之高成長率，但對 2001 年美國經濟之成長已轉趨保守，預期將無法維持 2000 年之高成長，成長率大約在 3.6% 左右。另外在高成長下所產生之失衡（imbalance）問題，即經常帳逆差擴大、民間儲蓄大幅下降與高估之資產市場，亦開始浮現，而此種失衡現象主要是由國內需求擴張過度所致。在長期經濟繁榮下，美國消費信心大增，而使進口值及民間消費大幅上升，因而造成經常帳逆差擴大、民間儲蓄之下降及過熱之資產市場。目前雖然資產市場已降溫，但經常帳逆差與民間儲蓄率下降之情形依舊存在。此種現象只要美國生產力能持續成長及對經濟成長仍具有信心下即不會有問題，但一旦上述情形發生轉變，則將無法支撐此一過熱之國內需求，就會使美國經濟急速疲軟，進而衝擊到世界經濟。而如何解決此一問題，對美國新任布希總統，可說是一大考驗。

其次在歐洲方面，2000 年西歐經濟表現在歐元貶值帶動出口（除英國以外），以及國內需求增加之因素之影響下，經濟成長率預估可達 3% 以上，較 1999 年爲佳。特別是過去爲高失業率所困擾之國家，如法國

與義大利，在經濟成長下，失業率已由兩位數下降成一位數，可見經濟狀況之改善。若以整體歐元區而言，1999 年之整體經濟成長率為 2.4%，2000 年可望達到 3.5% 左右，表現相當不錯。2001 年預估歐元區之經濟成長將略為趨緩，不過大體仍可維持在 3% 以上。2001 年成長趨緩之原因可歸納為：（1）國際油價居高不下，影響產業之生產；（2）歐元將回升雖可抑制通貨膨脹及增加購買力，但卻會影響出口；（3）採取高利率緊縮性之貨幣政策將抑制經濟成長。

而在日本方面，2000 年日本經濟在民間投資及消費之帶動下，已開始緩慢復甦，將可脫離 1999 年經濟停滯的困境，預估 2000 年之經濟成長可達 2% 以上的水準，不過在七大工業國（G7）中表現仍殿後。雖然日本經濟在 2000 年已呈現緩慢復甦，但一般對日本經濟仍並非十分樂觀，對其復甦能否持久亦相當保留。主要原因日本經濟低迷已久，特別是日本國內經濟目前仍存在相當多之問題，其中失業率偏高、金融體制仍有待重整與高油價之衝擊為影響日本未來經濟成長之重要因素。

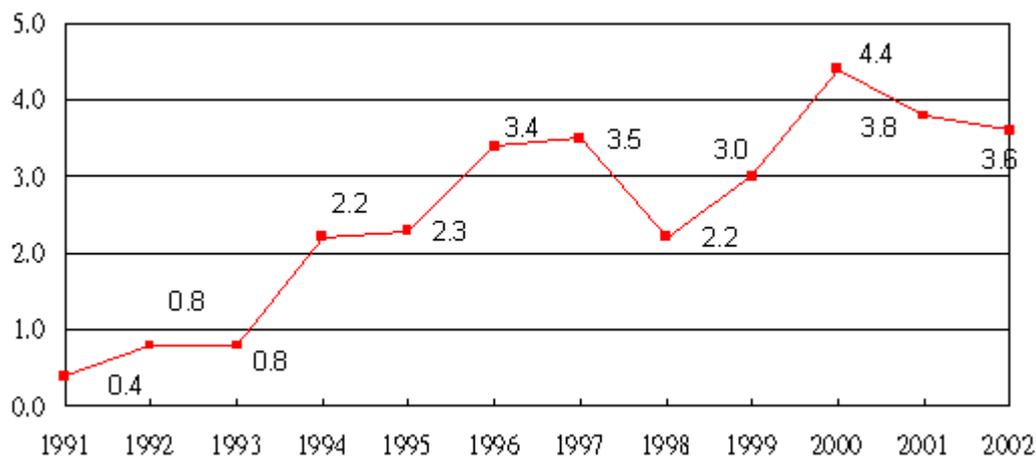
至於在開發中國家方面，首先在東亞地區，2000 年東亞地區經濟持續改善，預估經濟成長率會超過 1999 年：東亞各國目前大致上已脫離金融風暴之泥沼，開始展現較高幅度的成長趨勢。其中出口持續擴張與國內民間消費轉趨熱絡，為支撐東亞經濟成長的兩大支柱。展望 2001 年之東亞經濟，在世界景氣，特別是美國經濟成長將趨緩之預期下，2001 年東南亞經濟之成長亦將會稍微趨緩，不過仍可維持不錯之成長。值得注意的是，本區若干國家如韓國、印尼與泰國等，在金融風暴後，雖然金融體系之改革持續在進行，但成效有限，目前金融體系仍非十分健全，未來有待加速重整。

其次在世界其他地區方面，中東及亞洲其他國家 2000 年的表現亦較 1999 年出色。而在 1999 年經濟表現最差，出現負成長之拉丁美洲地區，2000 年在經濟結構改革及世界景氣繁榮帶動下，亦有強力之反彈。至於在經歷 1998 年債信危機，1999 年經濟表現平平之俄羅斯，經濟表現亦逐漸上軌道，在 2000 年成長亦超過 1999 年。另外東歐在西歐經濟成長之帶動下，亦有不錯的表現。

綜合而言，2000 年世界經濟的表現超出一般的預期，雖然在 2000 年下半年，全球經濟成長有略微趨緩的情形；不過整體而言，表現仍相當優異，是自 1984 年以來表現最佳的一年。展望 2001 年，世界經濟成長將趨緩，無法維持 2000 年之高成長，預估成長率將下降，主要原因有以下 2 點：

1. 美國經濟成長將趨緩：在經歷多年的高成長後，美國聯邦準備理事會（Fed）自 1999 年開始即不斷以提高利率以預防通貨膨脹並使過熱的經濟降溫，以維持美國經濟穩定的成長而達成所謂軟著陸（soft landing）之目標。而自 2000 年下半年起，由於美國經濟成長趨緩，經濟政策之重點有由對抗通貨膨脹轉移至防止經濟衰退的現象，利率已不再調升。特別是在 2001 年 1 月 3 日與 4 日 Fed 兩度宣布調降利率，並聲明景氣趨緩並非通貨膨脹，為美國目前所面對的最大風險。種種跡象均顯示美國經濟已有明顯衰退的現象，在 2001 年之表現將不如 2000 年，此對全球經濟將產生相當程度的影響。
2. 國際油價維持高檔：2000 年下半年國際油價雖已大致回穩，但仍 在高檔，為波斯灣戰爭以來最高價位，預估 2001 年國際油價不易大幅下滑。根據 WEFA 之預測，2001 年平均每桶原油預估約在 23~24 美元，雖然低於 2000 年平均之 27 美元，但遠高於 1999 年之 18 美元及 1998 年之 13 美元，此對世界經濟將有不利之影響。

雖然如上所述，2001 年全球經濟在美國成長下滑及高油價下，將無法維持 2000 年之高檔，成長將趨緩，預估成長率將在 3.8% 左右，若與過去 10 年相比較，仍是屬於高水準（圖一）。



圖一：全球經濟成長趨勢

最後在邁入新世紀之際，回顧 20 世紀 90 年代之世界經濟，在 90 年代初期，由於美國經濟之衰退，景氣相當低迷，而後在美國經濟成長之帶動下，由衰退逐漸向上攀升（圖一）；其間雖然受到亞洲金融風暴之影響，在 1998 年略為下挫，但又很快反彈，在世紀末之 2000 年達到了高峰。所以 90 年代的世界經濟走向，可以用「倒吃甘蔗，漸入佳境」

來形容。不過在進入新世紀時所面對之情形有所不同，在 2000 年世界經濟成長達到巔峰之際，如何防止經濟於不墜以維持穩定之成長，可說是在邁入 21 世紀，所需面對之重要課題。

## 二、美國情勢發展

裘兆琳

### 中央研究院歐美所研究員

#### (一) 基本情勢

公元二千年美國政局的發展充滿了戲劇性的變化，柯林頓八年的執政終於劃下句點，將由小布希接任。美國經濟經過多年的榮景，卻在二千年的下半年開始出現衰退的現象。美國總統選舉引起的爭議，讓世人對美國這位民主先鋒的美名有了新的評價。美國雖然繼續維持著世界唯一超強的地位，自由與民主仍為國際主流的價值與趨勢，但是在新、舊世紀交接之際，未來美國的小布希政府將面臨諸多的挑戰。

#### (二) 主要的演變

##### 1、經濟成長趨緩

柯林頓總統在八年執政中最傲人的表現首推經濟，在一九九三年上任之初，美國有一千萬失業人口，並有高達二千九百億美元聯邦預算赤字。但是到了公元二千年，柯林頓為美國創造了多達二千二百萬個新的工作機會，失業率亦降低到三十年來最低，只有百分之四左右，此外預算赤字亦由虧轉盈，預計未來十年將有五兆美元的盈餘，頗令柯林頓自豪。

雖然如此，美國的經濟在公元二千年的夏天，卻出現疲軟的現象。一九九九年美國經濟的成長率為百分之五，在公元二千年的第二季仍有百分之五點六的成長，但是到了第三季卻陡降為百分之二點二。

公元二千年十月十二日，美國海軍一艘驅逐艦「柯爾號」在葉門遭到疑似恐怖份子攻擊，加上以、巴衝突急遽升高，大西洋兩岸的油價曾大漲近四美元，到每桶 35.22 美元，刷新十年來的高價。此外，美國股票市場的表現亦不佳，道瓊工業指數在公元二千年一月中旬時曾高達 11722.98，但是到年底則降為 10786.85；那斯達克指數在高峰時曾達 5048.62，但到二千年十二月二十日，卻

下滑到 2332.78，是過去三十年來單年中跌幅最深的紀錄。

一九九九年六月到公元二千年的五月間，美國聯邦準備理事會爲了壓抑經濟過熱引發通貨膨脹，曾經連續六次升息，在一年間上揚一點七五個百分點，至百分之六點五。但是在公元二〇〇一年一月初，聯準會卻突然調降利率企圖挽救下滑的經濟；此爲一九九八年十月以來，聯準會首次在每年八次定期召開的會議外調息。一九九八年，聯準會爲了避免亞洲金融危機使美國經濟偏離正軌而三次降息。美國未來經濟的走勢不但爲美國人關切，亦將對全球經濟的前景有重要的影響，特別是高度依賴美國的亞洲與拉丁美洲諸國，因此頗令世人矚目。

## 2、總統選舉充滿爭議

公元二千年的美國總統選情十分激烈，小布希與高爾的民調緊緊相隨，不分上下，雙方訴求的重心爲國內的問題，其中包括預算盈餘的分配、教育問題、減稅方式、健保、福利政策、環保等等議題。此外，美國國防重整、是否興建全國飛彈防禦系統、中東問題、海外用兵、以及對巴爾幹半島和「中」、俄政策等等則爲外交政策辯論的重心。

但是出乎世人意料之外的，卻是十一月七日的投票結果呈現僵局，雙方透過法律訴訟爭辯前後長達三十六天，直到十二月十二日美國聯邦最高法院宣布，推翻佛羅里達州最高法院下令對有爭議的總統選票重新驗票的裁決之後，選情才終於獲得明朗，副總統高爾在次日宣布敗選，小布希成爲美國史上第四十三位總統。

布希獲得二百七十一張選舉人票，副總統高爾則獲得二百六十六張。但是副總統高爾的普選票卻遠超過小布希，獲得 50,996,064 張選票，佔百分之四十八點三八，小布希則獲得 50,456,169 張選票，佔百分之四十七點八七。

在美國過去歷史上，獲得普選票多的候選人卻未贏得總統選舉的情況，只發生過三次，分別爲一八二四、一八七六以及一八八八年的總統選舉。公元二千年總統選舉引起的爭議，將可能引發美國國內新一波的辯論，檢討選舉人團制度的改革與存廢問題。此外，佛州選票設計不當以及競選經費改革的問題，亦

將會是美國未來選舉工作改進的重心之一。

### 3、共和黨在國會險勝

相較於總統選舉，公元二千年的美國國會選舉並不是媒體關注的焦點。在眾議院，共和黨贏得二百二十一席，民主黨為二百一十一席，另有二席為無黨籍。在參議院，共和黨與民主黨平分秋色，各佔五十席，必要時副總統錢尼可投下關鍵性的決定票。第一百零七屆的國會議員，有五十二位新科議員；眾議員的平均年齡為五十三點四歲，參議員則為五十七歲。值得一提的是新國會的成員中，女性議員微幅增加，在眾院有五十九位，在參院則有十三位。此外少數族裔的議員在眾院有六十位，其中包括三十六位非裔，四位亞裔，十九位西班牙裔以及一位美國印地安人。在參院，少數族裔仍維持三位，包括一位美國印地安人，以及二位亞太族裔的議員。

未來小布希政府如何處理府、會關係，將是其上任後施政成效最大的挑戰之一。民主黨在總統大選中雖敗猶榮，可以預見其將卯足全力，企圖在二〇〇二年的期中選舉奪回在國會多數的主導權。

### 4、外交表現喜憂參半

公元二千年的國際政治發展，令美國欣慰的是在南斯拉夫獨裁長達十三年之久的總統米洛謝維契在大選中落敗，於十月五日被逼下台。南、北韓領導人金大中和金正日於六月十五日在北韓首都舉行有史以來第一次高峰會，對朝鮮半島的局勢緩和頗有助益。美國國務卿歐布萊特女士則在十月二十三日訪問北韓。

此外，美國眾議院以及參議院分別在五月以及九月通過給予中共「永久性正常貿易關係」待遇，對柯林頓而言，亦是其任內重要的政績之一。中共獲得此項待遇，對美、「中」關係而言，具有重要的象徵意義。海峽兩岸的關係雖未見突破，但是基本上仍維持著一個穩定的局面，只是中共仍積極加強軍事裝備，繼續對台武嚇。柯林頓政府標榜的美、「中」發展「戰略夥伴」關係的政策，在總統選舉期間成了小布希陣營攻擊的重點之一。為了避免「中」、俄在美國選戰期間聯手反制，產生不必要的外交枝節，柯林頓政府延緩發展全國飛彈防禦系統的決

策，讓美國未來的新總統定奪。

儘管柯林頓總統不斷地努力，希望卸任前能在中東問題上達到新的和平協議，但是令其失望的是，以色列右派領袖夏隆於九月二十八日走訪耶路撒冷聖地，引起了以、巴人民新一波的衝突。十二月二十三日，柯林頓在華府會見以、巴談判代表時，提出了解決以、巴爭端的新建議，但是並未見具體的進展。

對美國而言，另一令人欣慰的是公元二千年國際局勢的發展持續顯示民主政治的抬頭，墨西哥的福克斯在七月擊敗現任的齊迪洛當選總統，成為墨國七十一年來第一任反對黨出身的總統。中華民國三月的選舉由在野的民進黨陳水扁當選總統，結束了國民黨多年執政的局面。俄國則由普丁當選總統，但是美、俄關係的發展仍處不定，俄國經濟持續惡化，「中」、俄擬進一步發展戰略夥伴關係，來平衡美國的勢力。

### （三）潛在的問題

美國的小布希新政府，未來將面臨多項國內與外交的挑戰。小布希是否有新的方案，維持美國經濟的榮景？其主張未來十年減稅一兆三千億美元的計畫是否能獲國會的支持？美國的經濟榮景如果下滑，將對其全球的領導地位產生何種影響？小布希政府能否妥善處理國內經濟、政治問題以及府、會關係，亦將影響其在國際間的領導地位。在外交議題上，歐盟另行建軍抗衡北約組織問題、中東問題、巴爾幹半島撤兵問題、朝鮮半島問題、台海問題以及如何因應日漸強大的中國對美國超強地位的挑戰等等，都將是小布希政府上任後將面臨的嚴峻問題。

## (一) 東亞經濟情勢

柯玉枝

國立政治大學國際關係研究中心第二所助理研究員

### 基本情勢

拜外需市場的強勁需求，二〇〇〇年東亞地區主要國家經濟成長預估，除韓國外，普遍高於一九九九年的水準，各國普遍擺脫一九九七、九八年金融風暴之影響。然而，下半年因美國經濟成長出現陰影、二〇〇一年科技資訊產業的前景未明，以及東亞國家民間投資部門（尤以與內需相關的傳統產業為主）需求仍未恢復至一九九七年金融風暴前的水準，在主要出口市場（美國）經濟成長可能趨緩與內需市場尚未完全恢復的影響下，國際機構與各國政府對於二〇〇〇、二〇〇一年的樂觀經濟成長預測轉趨保守。此外，居高不下的失業問題已成為各國政府亟需對應的頭痛問題，而各國國內政治因素也成為經濟表現的主要影響變因。

### 主要演變

一、 一、 **經濟成長**：由於美國經濟出乎一九九九年底的悲觀預測之外，仍維持強勁成長力道，導因於外部市場的強勁需求與各國政府的擴大內需政策，二〇〇〇年上半年東亞地區主要國家之經濟成長（2000年10月預測值，中國大陸不列入），韓國二〇〇〇年成長率持續上年度的強勁成長，增加8.6%，為全區最高，其次是馬來西亞的7.7%與新加坡的7.5%，我國為6.5%，泰國、菲律賓、印尼之經濟成長率分別為4.2%、4.1%、3.8%，日本則僅成長2.1%。其中除南韓二〇〇〇年的成長率未高於一九九九年成長率外，其餘國家的經濟表現均較上年度為佳。然而，下半年因美國經濟成長出現陰影、二〇〇一年科技資訊產業的前景未明，以及東亞國家民間投資部門（尤以與內需相關的傳統產業為主）求仍未恢復至一九九七年金融風暴前的水準，在主要出口市場（美國）經濟成長可能趨緩、內需市場尚未恢復、各國股市疲軟不振、企業經營危機、個人

消費成長遲緩甚至萎縮等的不利因素影響下，國際機構與東亞各國政府普遍對於二〇〇〇、二〇〇一年的樂觀經濟成長預測轉趨保守，並擔心通貨緊縮情況對各國經濟表現的可能影響。(表一)

- 二、 二、 失業問題：承續一九九八年以來的趨勢，東亞主要國家的失業率普遍居高不下，消費者物價上漲率則因景氣不佳而多呈現平穩現象，是故在整體民生痛苦指數方面，除菲律賓以外，其餘東亞國家二〇〇〇年的民生痛苦指數並不高。不過若從各國單月或季失業情況來看，新加坡、泰國、南韓的失業情況好轉，馬來西亞大致持平，菲律賓的失業情況也有轉好跡象，不過仍在二位數字以上，是全區失業情況最嚴重的國家，日本的失業率雖未再創新高，然而從九月以來，失業率有再度攀升的跡象。台灣自七月份失業率突破 3% 關卡起，失業情況有日益嚴重的趨勢，11 月份的失業率為 3.23%，為今年最高，年均失業率也突破 3%。(表二、表三、表四)
- 三、 三、 在股價與匯率的變動方面，二〇〇〇年東亞各國的股價表現普遍不佳，其中以韓國股價腰斬為最嚴重，其次是泰國、台北的超過 43% 的跌幅，跌幅在 30-40% 間的有印尼、菲律賓，東京日經股價下跌 27.19%，新加坡海峽時報指數下跌 22.29%，香港與馬來西亞的表現相對優秀，不過仍分別有 11% 與 16.33% 的跌幅。在匯率的表現方面，各國貨幣普遍呈現貶值的現象，惟情況相較一九九七金融風暴仍屬平穩，其中以印尼盾、韓元、泰銖、菲律賓披索、新台幣、日圓的貶幅相對較大。(表五、表六)
- 四、 四、 展望二〇〇一年的東亞經濟情勢，若美國經濟軟著陸 (soft landing) 的目標可以達成，則東亞地區各國的經濟表現，其中台灣應可維持 5-6 % 的成長，南韓、日本、印尼、馬來西亞等國的經濟表現也可望維持持續成長的走勢，不過會成長率將趨緩。

## 潛在問題

- 一、 一、 國際層次：在美國聯邦準備理事會 (Fed) 為避免通貨膨脹與失業問題而數度調高利率、那斯達克綜合 (NASDAQ) 股價指數出現二十八年以來的嚴重下挫的影響下，美國經濟景氣自二〇〇〇下半年開始趨緩，引發各國政府與專家對於美國經濟軟著陸或硬著

陸的疑慮，若二〇〇一年美國經濟成長率由二〇〇〇年的 5.3% 陡降至 2% 以下（硬著陸現象）將會對東亞地區經濟造成嚴重影響。

二、 二、 國內層次：因政治性問題、內需不振、企業經營或財務危機頻傳（以傳統產業為主）、廠商對未來景氣不表樂觀等因素影響，不僅波及股匯市表現與金融市場的健全化，破壞基本經濟情勢與金融秩序的穩定，也將會惡化失業情況，釀成社會問題，若處理不當，恐將釀成另一波的經濟危機。目前，印尼瓦希德政府、菲律賓艾斯特拉達政府與我國的民進黨新政府分別受到國內其他政治勢力的挑戰，仍面臨國內其他政治勢力的嚴重挑戰。消費者與企業對於未來景氣的保守估計，以及各國股市的嚴重下挫，使個人消費行為漸趨審慎，企業投資意願降低，進而造成內需市場擴大無力的現象。

三、 三、 失業問題與通貨緊縮陰影：雖然印尼、泰國、馬來西亞、韓國等飽受東亞金融風暴重創國家的失業情況多有好轉現象，菲律賓、日本及台灣二〇〇〇年的失業情況則較一九九九年嚴重。以日本為例，長時間的高失業情況嚴重影響該國個人消費意願，名目個人消費額已連續十七個月下跌，零售營業額連續四十四個月下降，東京消費者物價指數創紀錄下跌 1%，通貨緊縮陰影籠罩，景氣復甦遲緩無力，進而制約日本對東亞經濟發展的貢獻程度。

## 對我影響

面對美國與全球景氣的趨緩，以及我國景氣對策信號綜合判斷分數於二〇〇〇年十一月自十月的 23 分下挫至 17 分（黃藍燈）的嚴重倒退現象，新政府有關單位應妥善因應，以免景氣循環提早進入收縮期，影響我國經濟表現。

一、 一、 穩定政情、穩定經濟基本面形勢。面對外需市場的可能萎縮、政府財政困難的雙重壓力下，政府應從政策面落實擴大內需政策、強化金融危機因應機制、制定中長期經濟發展策略、加速調整我國產業結構與經濟體質等，刺激民間投資意願，以因應未來的經濟挑戰。在二〇〇一年國際景氣趨緩所導致的外部市場需求下降情況，是否能適度擴大內需市場將是我國經濟成長能否持續的重

要因素。職此，政府對於與經濟發展相關議題的處理應更謹慎，以免造成內外需市場同時不振，而政府又無財力擴大公共投資的窘境。

- 二、 二、 **失業問題待解決**。雖然相較其他國家，我國的失業率並不高，但因長期以來我國的失業率多維持在 3%以下，二〇〇〇年第三季以來的超過 3%的失業率，在股市重挫、經濟前景不佳、企業關歇場的影響下，已成為亟待解決的重要社會問題，近月來頻傳的自殺、弑親人倫悲劇、與暴力、搶劫等犯罪治安問題，有不少即與失業或投資失利有關。
- 三、 三、 **持續妥善協助產業企業解決經營困境**。繼續協助仍具經營價值的企業渡過經營困境，惟未免資源浪費與錯置，應強化監督機制，以適時汰弱留強，以避免發生問題的企業個案，對整體經濟情勢發生重大不良影響。

**美國聯邦準備理事會因應景氣趨緩的調降利率政策**。為避免出現經濟硬著陸現象，美國聯準會於二〇〇一年一月三日突然宣布大幅調降利率，並暗示可能於月底進行另一波的調降動作，若聯準會的政策奏效，美國二〇〇一年經濟成長應可望維持在 2-4%間的軟著陸情勢中。

## (二)亞太經濟合作會議

吳玲君

### 國立政治大學國際關係研究中心第二所副研究員

#### 一、一、基本情勢

二〇〇〇年亞太經濟合作(APEC)的領袖會議在汶萊舉行，此次年會主要以「對亞太社區作出貢獻」為主軸，強調人力資源開發、中小企業和資訊與通信技術等三方面領域之工作，同時也提及「新經濟」、「知識經濟」等概念，但是在 APEC 的自由化目標上，卻沒有突破性的進展。

#### 二、二、主要發展

- 1、1、汶萊 APEC 領袖宣言中主要重點包括有(1)呼籲在 WTO 架構下成立電子商務的任務小組;(2)支持兩岸、越南及俄羅斯儘快加入 WTO;(3)支持 WTO 展開新回合談判，但是談判議題必須兼顧開發中及已開發國家利益，並在二〇〇〇一年確定議題且展開談判工作;(4)強調區域和雙邊的協定是多邊自由化及 WTO 障礙的說法，因此區域貿易協定的進行需符合 WTO 的規範。
- 2、2、本屆在汶萊所舉辦的 APEC 年會，由於美國總統柯林頓即將卸任，而亞洲各國領袖都各自有其內政問題的干擾，例如，菲律賓總統艾斯特拉達，因為貪污而遭到彈劾;泰國總理江立派的聯合政府大選在即，但因反對黨資金充裕，而陷入苦戰;馬來西亞在經濟上比較其它鄰國雖然恢復得較快，但在首府吉隆坡則不斷有前副總理安華的擁護者所發起的反政府抗議活動;印尼的瓦西德政府則因國內軍方與國會分歧遭受更嚴厲的考驗，除了無法有效地推動改革議案外，亦無法壓制各地區分裂主義者所發起的暴動。如此種種，不但造成與會領袖意態闌珊，也致使 APEC 議題的焦點有些鬆散，經濟與政治的意義皆不如往昔。
- 3、3、二〇〇一年的 APEC 會議將移師中國大陸上海。北京作為明年 APEC 部長級年會與經濟領袖高峰會的主辦國，對 APEC 的議題與發展將有相當大的影響力。近來中國在區域的經濟組織中表現得十分積極，在區域經濟的形勢也顯得企圖心十足。

#### 三、潛在問題與挑戰

- 1、1、 一般而言，APEC 的發展與亞洲的政經情勢息息相關，而目前東南亞各國政治與經濟局勢不穩定，使原本即不易形成共識的 APEC 成員，更無法配合 APEC 的各項進度，因此造成 APEC 的具體成效也大受影響。APEC 成員在汶萊的會議中，對世界貿易組織的新談判是否應設定時間表也因此而有歧見。
- 2、2、 北京作為明年 APEC 部長級年會與經濟領袖高峰會議主辦國，對 APEC 的議題與發展將有相當大的影響力。目前看來，中共將在 APEC 中極力推動經濟技術合作，而其所標榜支持的三大「新經濟」內涵，如推動便利化；加強金融合作；與加快網路化建設等必成為二〇〇一年 APEC 會議的主題。

#### 四、APEC 未來之發展與對我國之影響

- 1、1、 由於美國與日本未來在 APEC 中的角色尚不明朗，APEC 的發展將受到中國大陸的影響已是不能否認的事實了。中共爭取主辦二〇〇一年及多項 APEC 有關的會議，且積極經營此區域的外交工作，再再顯示出其對區域經濟的重視及參與主導的決心，事實上 APEC 目前也需要中國大陸的推動，方能有更大的突破。因此我國在 APEC 會議中與中共的互動關係也益形重要。我國雖欲極力排除中共在 APEC 中對我所謂的「矮化」政策的負面效應，但是就務實的觀點來看，未來我希望在 APEC 的架構下爭取政治的空間並不是十分樂觀。明年 APEC 在上海舉行，我國除了在經濟技術合作的議題上多作研究，也應尋求改善雙方關係，如此對我未來參與區域組織的活動才有絕對的助益。
- 2、2、 APEC 是我國目前最重要的國際組織，但是兩岸經貿關係絕不能單只靠 APEC，不少觀察家認為在 APEC 的架構下可以促進兩岸平等與良性的互動，但長期以來，雙方在 APEC 中不論是在領袖級的會議、部長級的會議或是實質的工作小組的互動實在是有限。如果我國政府不能主動改善雙方在 APEC 組織中的互動模式，就無法寄望兩岸之間能藉此管道，在彼此的溝通及交流功能上有所突破性的發展。

本年我國提出「轉換數位落差為數位機會」之倡議在部長級會議中受到支持與肯

定。未來我國 APEC 政策的重點仍應在發展經貿與技術合作的努力上，盡量避免捲入 APEC 成員體之間的糾紛，畢竟尋求經濟繁榮才是我國對外發展的重要目標。

## (三) 日本

陳儔美

### 國立政治大學國際關係研究中心第二所助理研究員

#### 1. 基本情勢

二〇〇〇年日本的經濟情勢經過政府投下大筆資金的填補，再加上企業的自行瘦身整理，使得經濟情況緩慢好轉。雖然國民痛苦指數仍高，但失業率稍稍降低，由 4.9% 降到 4.5%，成長率則稍微提高，四月到六月期的 GDP，成長率為 4.2%，全年經濟成長率為 1%。

在政治方面則是複雜紛擾的一年，除了執政黨的分裂、重組，在野黨退席下表決通過了「公職選舉法修正案」，小淵首相病逝，森喜朗內閣匆匆成立，警察失職事件層出不窮，森首相的一連串不當言論，以及幕僚的誹聞事件，使得支持率降至 25%，在野黨提出倒閣案之前，森首相採取解散國會舉行了眾院總選舉，選舉之後雖然執政黨仍然獲勝，但國會仍不平靜，在執政與在野黨明顯對立之下，「斡旋獲利罪法案」、「警察法修正案」、「少年法修正案」、「醫療保險制度改革相關法案」、「年金改革法案」等重要法案雖獲得通過，但都不是相當完備；而「永久居留外國人的地方參政權賦予法案」，經過一年的折衝，仍因自民黨有意見而未能獲得通過。「教育改革國民會議」也在年初即已開始籌畫，至年底也僅交出最終報告書。

#### 2. 主要演變

(1) 一月二十日的國會開始首日，首相的施政方針演說之後，各黨即針對國會議員「名額削減法案」進入對立的局面。民主黨主張比例代表削減五十名，共產、社民兩黨堅持反對削減比例代表名額，執政三黨則取得妥協，削減眾院比例代表二十個名額，另三十個名額將在消滅參院小選舉區上考慮。雖然在野黨威脅將杯葛預算及全部法案審議且退席抗議，執政三黨仍在二十七日夜的眾議院大會中以表決多數通過該法案。參議院也在二月二日未經過審議階段，直接表決通過，而使該法案成立。

(2) 二月六日大阪府知事選舉結果，誕生了日本首位女知事太田房江，象徵日本女性在政治上又向前邁進了一大步。同日舉行的京都市長選舉，所產生的市

長，和大阪府知事都是執政黨與民主黨、社民黨等共同推薦的候選人。令日本國民無法理解的是，當時正在中央和執政黨全面對立的民主黨，為何此時在這兩個地方首長選舉上可以攜手合作。

(3) 四月二日小淵首相緊急住院，自民黨野中廣務前幹事長等五人小組，秘密協商推出森喜朗為繼任首相。四月五日森內閣成立，閣員全部留任，繼續執行小淵惠三前政權所實施以經濟再生為首的各項政策，包括景氣回復、財政重建、七月的沖繩高峰會、整飭公務員綱紀等。

(4) 六月十六日日本皇太后逝世，享年九十七歲，與昭和天皇走過戰爭與和平的歲月，親切隨和的個性，令日本國民永恆懷念。三日後，另一位日本重量級政治家竹下登亦辭世，才於五月初退隱，將選舉地盤讓與其弟，卻突然過世，留下功過各半的政治評價，在財政構造的重建與消費稅的引進上，建立了為人稱道的政績，但是卻因牽連上立庫魯特收賄事件而由首相位置下台，但是仍領導最大派閥，在幕後主導日本的政治運作。

(5) 六月二十五日眾議院選舉，日本小選舉區比例代表並立制實施以來，此次乃第二回合的總選舉，距離上屆選舉相隔三年又八個月。改採此種選舉制度的目的，是期待走向美國式的兩黨政治，和以政策為競爭取向而遠離金權體質的選舉。選舉結果，執政的自民、公明、保守三黨雖確保了足以主導整個國會運作的絕對安定多數二七一席次，但是相對於選舉前的三三六議席（包含改革聯盟），卻銳減了六十五席。另一方面，民主黨則從選前的九十五席大幅增加至一二七席。雖然在野黨未能達到政黨輪替的目標，但也對森喜朗首相（自民黨總裁）產生不少威脅。另一特徵是，女性參選人再創二〇二人的歷史新高，而當選者三十五人，亦為史上第二高數字。另外，更對擁有違憲審查權的最高法院大法官（此次共計九名），日本國民在此選舉的同一天執行審查權，一人一票對不適任的大法官，在選票上劃下「×」記號，若這種票數超過有效票數的半數，則可罷免該大法官，但通常祇達到10% 前後，因此從未有大法官被罷免。

(6) 七月一日前建設大臣中尾榮一涉嫌收賄關說被捕之後，執政黨與在野黨一致同意提出「斡旋獲利罪法案」，先進國家中只有法國的新刑法內有類似法規，此乃日本「政治家與金錢」之間密不可分的政治文化下的產物。適用對象包括眾參兩院議員及其公設秘書、地方自治體首長、地方議會議員等，若接受請託，且利用權限關說並接受報酬，

首長、議員可判三年以下徒刑，秘書可判二年以下徒刑。

(7) 七月四日第二次森喜朗內閣開始，立即面臨景氣對策、財政重建、大百貨公司 SOGO 的債權放棄、中尾榮一前建設大臣被捕、斡旋獲利罪法案的提出等難題，但三執政黨在議席上大幅減少之下，若不清楚地讓國民瞭解未來政治的方向及負起政治的責任，則在明年七月的參院選舉，很有可能讓在野黨拿去更多的議席。

(8) 七月二十一日至二十三日在沖繩縣名護市召開的八國高峰會議結束，由於亞洲景氣正在好轉當中，經濟金融方面並未引起各國首腦們激烈的討論。日本則將最大的重點放在 IT（資訊科技）的推廣上。但在為了推展 IT 革命，而須排除障礙的具體內容方面，日本與歐美各國並未獲得調整共識。

(9) 九月二十一日召開臨時國會，會期前半主要討論參院比例代表以個人得票數決定當選順位的「非固定名冊方式」的「公職選舉法修正案」，於十月二十六日眾院通過。以及先前提出的「斡旋獲利罪法案」。會期後半主要討論十一月要提出的補正預算，政府與執政黨不但將充實 IT（資訊科技）相關預算作為補正預算的主軸，也預備在明年的預算中仍列為主要項目。

(10) 十月十六日，作家田中康夫當選長野縣知事，改變了四十年來知事都由縣廳產生的慣例，顯示選民開始要求變化。

(11) 日俄關係在普欽總統將重心放在與中國大陸及印度的關係上，對日關係強調擴大經濟合作，以目前交涉的模式下，朝著劃定在國際上被認同的國界方向邁進，對和平條約的締結交涉，採取審慎態度。使得一心想在二十世紀締結和平條約，收回北方四島的日本期望落空。

(12) 日韓關係在靜岡縣熱海市召開的首腦會議顯示，最近兩國關係良好，韓國希望日本早日解決日本國內包括韓國移民的永久居留外國人的地方參政權問題，日本則希望韓國在日本與北韓建交問題上，提供協助。日本自一九九一年第一次到今年十一月在北京第十一次與北韓的建交諮商，才終於開始踏入實質協議。但對於「過去的清算」，雙方仍存在著很多的困難有待克服。北韓考量先與美國正式建立邦交，然後再與日本、南韓建交，比較容易取得優勢，因此積極爭取美國總統造訪北韓，並儘速商談建交事宜。

(13) 日本在野黨之一的民主黨黨魁鳩山由紀夫，於臨時國會閉會前的十一月二十日，在國會提出對森喜朗內閣的不信任案。內閣不信任案在執政黨全力調節

配合下，沒有過關之後，森喜朗首相利用十二月國會閉會期間重組「改造內閣」，以表現確實負責執行眼前重大政策決心的組合，來重拾國民對政府的信心。森首相爲了希望建立解決目前最大課題的恢復景氣與推動行政改革的萬全體制，特別延攬宮澤喜一與橋本龍太郎兩位前任首相入閣。

### 3.潛在問題

日本援助的最大特徵是有償資金援助比例過高，相較於歐美援助總額中高達九七、九八% 的無償資金援助與技術援助，日本只佔四三點五% ，雖然援助金額已連續九年蟬連第一。去年八月開始實施的 ODA 中期政策，意味著日本的援外政策面臨轉換階段，今後將支援貧窮政策與社會開發列爲重點課題，教育與保健醫療的重要度高於以往專注的經濟、社會的基礎建設。最貧窮國家的累積債務處理，亦成爲緊急課題。

日本在一九九二年制定的 ODA 援助政策大綱中規定，援助需嚴防用在軍事用途或發展破壞性武器上，針對中共高達七、八% 的經濟成長率以及日益增加的軍備預算，加上日本本身的財政困難，今後對中共的援助預計將削減三〇% ，並改爲每年提撥方式，不再採取以往一次決定數年份援助金額的特殊待遇。

上述日本試圖由量到質的轉變，是否能在國際認同下，以及相關被援助國的支持下，順利進行，仍需視日本政府在國內外各方面所做的努力。

## (四) 朝鮮半島

朱松柏

### 國立政治大學國際關係研究中心第二所研究員

#### 一、基本形勢

二〇〇〇年朝鮮半島的基本形勢發生戲劇性的轉變，擺脫過去緊張對峙和戰兩難的局面，六月中旬南韓總統金大中與北韓國防委員會委員金正日，在北韓首都平壤舉行歷史性的高峰會談，這是自一九四五年二次世界大戰結束兩韓分裂以來雙方最高領導人的首度會晤，並發表內容包括實現自主和平統一、促進離散家族互訪、擴大經濟合作與社會文化交流、召開雙方當局間對話等共同宣言，這項劃時代的協議不僅終結朝鮮半島歷經半世紀的冷戰結構，並且也開啓未來兩岸和平、和解、合作與最終邁向國家統一的新紀元。這一發展趨勢對東北亞、海峽兩岸乃至整個亞太地區都將產生深遠的影響。

#### 二、主要演變

- (1) 今年二月俄羅斯外長伊凡洛夫訪問平壤，雙方重新簽署「朝俄友好睦鄰合作條約」，取代一九六一年簽訂的帶有軍事性質的友好同盟條約，接著七月俄羅斯總統普丁成爲有史以來第一位俄羅斯國家元首（包括前蘇聯）訪問平壤，其目的有二：一是全面恢復與北韓睦鄰友好合作關係，二是力圖恢復和提昇俄羅斯在朝鮮半島問題上的傳統影響力，這是朝惡關係史上的重大事件，顯示過去一段時期陷入冷淡狀態的朝俄關係有了新的轉機。
- (2) 四月間南韓舉行第十六屆國會大選，南韓國會選舉採取單一選區比例代表制，新國會總議席爲二七三席，其中二二七席由單一選區產生，四十六席則依政黨比例代表制產生，投票結果在野的大國黨由一二二席增至一三三席（單一選區一一二席，政黨比例二十一席），新千年民主黨籍目前的執政黨自九十八席增爲一一五席（單一選區九十六席，政黨比例十九席），自由民主聯盟則由五十席銳減爲十七席是最大的輸家，其他黨派與無黨籍人士八席。爲了在國會擁有過半席次新千年民主黨不得不尋求與自由民主聯盟

重新結合，並吸納國會中的無黨籍議員和其他黨派的脫黨議員，此一結果突顯出南韓政局由多黨鼎足而立的局面，回歸兩大黨分庭抗禮的趨勢。

- (3) 六月中旬兩韓領導人舉行歷史性高峰會談，高度評價這次會談對促進相互了解、發展南北關係以及實現和平統一具有重大意義，並發表共同宣言如下：1.南北雙方同意透過自主和兩韓人民共同合作的方式解決統一問題；2.雙方同意在南韓所提出的邦聯模式及北韓所提出的鬆散聯邦模式之間尋求共同點，透過上述架構致力達成統一；3.南北雙方決定今年八月十五日前後，互派離散家族訪問團交換訪問，並儘快解決政治良心犯問題；4.南北雙方決定通過經濟合作均衡發展民族經濟，擴大雙方在社會、文化、體育、促進和環近等領域的合作與交流，增加彼此互信；5.為使以上協議事項儘快付諸實踐，將儘速召開雙方當局之間的對話。
- (4) 為落實南北韓高峰會談所達成的共同協議，雙方積極展開實務性會談與接觸，實務性會談主要透過三個管道進行，第一個管道是部長級會談，南韓由統一部部長朴在圭和北韓內閣參事全會鎮為雙方代表；第二個管道是國防部長的會談，由南韓國防部長趙成台與北韓人民武力部長金一哲為代表；第三個管道是南北韓紅十字會會談。
- (5) 到年底為止兩韓共舉行了四次部長級會談、依次國防部長會談、三次紅十字會談，達成具體成果如下：1.恢復「板門店南北聯絡辦事處」業務，貫穿南北韓非軍事趨板門店的光纖電纜也鋪設完成；2.雙方協議在開城附近新經濟特區建立大型工業園區，並決定在金剛山附近動工興建「北韓的矽谷」協助北韓發展高科技工業；3.九月十五日在雪梨奧運的開幕典禮上，南北韓選手首次穿著一式制服在朝鮮半島圖案的旗幟引領下，一起在「阿里郎」的背景音樂中進場；4.九月間兩韓正式動工修建從漢城至新義州的「京義線」鐵路，在停戰線附近中斷的部分，與此同時動工修築一條與鐵路平行的四車道高速公路，預定在明年九月完工通車；5.九月間南韓宣佈將提供北韓六十萬噸糧食，其中五十萬噸將以

三十年低利貸款方式，另外十萬噸則以無償方式提供援助；6.十二月間雙方簽訂避免雙重課稅與投資保障協定；7.基於人道立場的考量到年底為止雙方舉辦了兩回合的離散家族互訪。

- (6) 十月間北韓領導人金正日的特使、國防委員會第一副委員長趙明祿訪美，美國國務卿阿布萊特隨後也訪問平壤，這是北韓與美國有史以來最高層級官員的互訪，象徵兩國關係的重大突破，雙方有待解決的問題包括終止北韓的飛彈試射與出口、雙方建立正常外交關係、將北韓從「資助恐怖活動國家」除名、商討駐韓美軍的角色和地位，以及簽訂和平條約取代現行的停戰協定等。
- (7) 十月中旬中共總理朱鎔基參加在漢城舉行的亞歐高峰會，其目的有三：一是表明中共支持兩韓和解、自主和平統一的堅定立場；二是進一步增進南韓對中共朝鮮半島政策的理解和信任；三是推動兩國合作夥伴關係進入全面合作的新階段，與此同時中共軍委副主席、國防部長遲浩田則率團前往北韓訪問，參加在平壤舉行的韓戰「抗美援朝」五十週年相關紀念活動，顯示，中共在兩韓高峰會後派出高層領導人分訪南北韓，主要用意在和美國爭奪朝鮮半島問題的主導權，擴張在此一地區的影響力，以維護中共的國家利益。
- (8) 年初以來北韓以分別與義大利、澳大利亞、菲律賓、加拿大和英國建立外交關係，七月間並正式加入東南亞國家協會區域論壇，由此顯示金正日正在推行全方位外交，不僅要加強與俄羅斯、中共的傳統邦交，更希望與西方資本主義國家發展友好合作關係，這一切都表明了北韓正積極拓展外交融入國際社會，爭取西方國家更多的糧食和經濟援助。

### 三、 潛在問題

朝鮮半島的南北韓歷經半個世紀的冷戰隔離與軍事對峙，雙方敵我意識根深蒂固，互信基礎薄弱，高峰會談以及實務性對話協商只是兩韓和解的起步，雙方要達到真正的消除敵意、互相信任和溝通了解，還有漫長的路要走。隨著兩韓離散家族的互訪以及經濟合作與社會文化交流的擴大，西方自由民主思潮與資本主義的市場經濟，勢必對北韓的社會主義體制造成衝擊，爲了在

政權穩定與對外開放之間取得平衡點，北韓當局不得不審慎因應。特別是有關兩韓的軍事國防安全問題和統一問題南韓主張邦聯制而北韓主張聯邦制等，雙方仍然存在著重大歧見，這些問題都將對未來兩韓關係的走向造成關鍵性的影響。

#### 四、 對我影響

朝鮮半島和東北亞的變局，當然會牽動海峽兩岸的互動，兩韓和解對尚處於緊張對峙的兩岸關係，極具啓示意義。第一、一九九一年兩韓簽訂基礎條約雙方相互承認並加入聯合國，承諾在國際舞台上終止過去的對抗與競爭，要為民族的尊嚴與利益共同努力；第二、雙方同意放棄意識型態的對抗，放棄以武力做為解決紛爭的手段；第三、不預設任何先決條件與立場，強調以相互尊重、平等互惠等原則進行對話協商。參考兩韓和解過程台海兩岸領導人應發揮政治智慧，擱置敏感議題，營造和解氣氛，重起對話協商大門，雙方各退一步海闊天空，共創兩岸雙贏未來。

## (五) 印尼

區鉅龍

### 國立政治大學國際關係研究中心第二所研究員

過去一年，印尼無論在經濟、政治及社會問題上都仍未擺脫前年亞洲金融風暴給印尼帶來的衝擊。在經濟復甦方面，印尼在東南亞名落孫山，除了外銷因國際需求而略見成長，其他方並無顯足績效。失業率仍居高部下，徘徊在 15% 至 20% 之間。銀行利率雖然從 70% 降為 10% 到 18% 之間，但國際金融體制改革緩慢，資金貸款不易取得，嚴重影響企業界投資意願。國際貨幣基金會 IMF 今年同意提供印尼四三 0 億美元貸款，有助穩定經濟局勢。今年印尼經濟成長預估將達 3.8% ，比一九九九年的零成長令人振奮，但主要也由於國際經濟持續成長，擴大印尼產品外銷。

在政治方面，一年以來瓦希德總統的健康及施政能力不佳，引發了民心不安和政局動盪。人民普遍認為一年以來國家各方面情勢並未好轉，印尼甚至面臨了四分五裂的危機。今年八月瓦希德險遭人民協商會議罷免，突顯了人民對他的失望。瓦希德江總統處理日常政務的責任郊遊副總統梅嘉娃蒂女士全權掌管，暫且平息了高層政治精英的權利但爭，但未能徹底解決當前因政府施政績效不彰所隱藏的政治危機。政治局勢的不穩定性，以及人民對領導人缺乏信心，已經成為印尼不定時的政治炸彈，隨時會有一觸即發的危機。軍人位全面退出政壇，更令民主改革派人士懷疑瓦希德政府推動民主改革的決心。不過，大體而言，今年以來，印尼邁向民主化的道路已經有相當具體的成果，多黨政治的制度以行程，國會已發揮了監督及制衡行政部門的功能，媒體也扮演了監督、平易政府施政的檢色，人權也獲得了充分的尊重和保障，凡此均有利於印尼民主化的發展。

今年以來，獨立運動、族群及宗教流血衝突人在亞齊省、西伊里安省及安邦倒方興未艾，並且在東帝汶獨立運動成功之後，愈演愈烈，行程印尼政局不穩的主要因素。二 00 一年初印尼政府將開始施行更廣泛的地方自治制度，給予地方更多的政治、經濟等自主權，以平息地方不滿，進而避免國家分裂。不過，這一

政策是否能真正落實見效，有待觀察。

## (六) 南太平洋地區

丁永康

### 國立政治大學國際關係研究中心第二所副研究員

#### (1) 澳洲積極介入亞太地區安全事務

2000 年 12 月 6 日，澳洲政府公布自 1994 年以來的最新一份國防白皮書——「國防 2000：我們未來的國防力量」。白皮書審視澳洲今天所處的戰略環境，明確澳洲的國家戰略利益和戰略目標為：1、捍衛本土安全，有能力阻敵於海空信道；2、為近邊國家安全作貢獻，幫他們防衛外來入侵，或防他們被他國用作侵澳的基地，防止任何戰略利益對澳不利的除美國之外的其他大國主導本地區安全局面的出現；3、參與聯合國維和，尤其繼續支持美國在維護全球安全秩序中所發揮的主要作用。

這份白皮書的一大特點是對澳國防能力提升所需的資金作出了準確的評估和承諾：下個財政年度，國防開支將增加 5 億澳元，2002—2003 財政年度增 10 億澳元，其後每年實際增長保持在 3%，2011 年國防開支將從目前的年 12.2 億澳元增加到 16 億澳元，即 10 年軍費共增加 235 億澳元。

澳洲所設計的未來 10 年國防計劃已經超過過去國防白皮書所設定的範圍。澳洲放棄已往的堡壘意識，積極介入亞太地區的事務，並增強其在亞太地區快速軍事部署的能力，強化與美國在亞洲的任何軍事行動的密切聯繫。澳洲的這種想法在東帝汶危機中得到了切實的驗證，當然，澳洲也不否認這一點。然而，有些亞洲國家認為，澳洲的危險之處在於其單方面的願望很可能產生兩個非常“事與願違”的結果：一方面，澳洲在協調與美國的行動時很可能成為其「人質」；另一方面，澳洲與亞洲各國的關係將產生難以估量的負面影響。

#### (2) 澳洲成功舉辦二千年奧運會

千禧年雪梨奧運會，澳洲向全世界展示舉辦大型綜合性運動會的新理念、新模式。最廣泛的參與，是雪梨奧運會成功的基礎。澳洲約有 1900 萬人口，但僅為奧運會服務的志願者就達 6.2 萬人之多，即有近三分之一的澳洲人親身參與了奧運會，創下了奧林匹克史上大眾參與比例之最。門票銷售量超過 85%，也達

到歷史最高水平，而通過電視或其它手段觀看和關心奧運會的間接參與者更是不計其數。雪梨奧運成功的舉辦展現澳洲中等強國的綜合國力。雪梨的“綠色奧運”主旋律，使奧林匹克在傳統的體育、文化兩大內涵外又增加了“環保”這個“第三要素”。垃圾分類投放和處理，回收用水工程，太陽能供電供水，由木製臨時建築物組成的奧運村、記者村以及可拆卸的場館……不僅最大限度地保護了環境的自然狀態，還為組委會節省了大量資金，更為今後奧運會的舉辦者開拓了思路。

### (3)紐澳簽密約料取消紐人在澳福利

紐西蘭政府與澳洲政府簽訂一項秘密協定，同意澳洲政府對沒有澳洲永久居留權的紐西蘭人，取消其領取救濟金及享受醫藥福利的權利。也就是說由紐西蘭到澳洲的移民將會被視為一般的移民看待，唯紐西蘭人仍可自由住在澳洲。以後凡沒有澳洲永久居留權的紐西蘭人，就無法再獲得下列福利，諸如；稅務減免，生育補助，兒童福利，住屋福利，醫療福利以及兒童的教育費用等，從此以後這些人的小孩無論上小學或上中學都必需負擔全額費用。另一方面，澳洲政府將不再要求紐西蘭政府償還澳洲所付給紐西蘭移民的福利費用。

### (4)斐濟政變

為要求印度裔人把政治權力交還給斐濟原著民，由原住民商人斯佩特於五月十九日發起政變，劫持印度裔的總理喬德里與七名內閣部長。斐濟總統馬拉宣佈政變為非法，全國進入緊急狀態實施宵禁，斯佩特宣布成立臨時政府。斐濟原住民「酋長大會」召開緊急會議，作出三項決定：1、成立臨時政府以取代喬德里的政府，並要求立即釋放人質；2、建議赦免斯佩特和6名政變分子；3、重新審議憲法，以特別保護斐濟族人的權益。大會長會議的決定招致了國際社會的憤怒反應，國際社會認為這是向政變分子屈膝，威脅要實行制裁。但斯佩特卻並沒有接受大會長會議的讓步，仍拒絕釋放人質。同時明確提出三項要求：1、馬拉總統必須下台；2、完全廢除1997年種族平等的憲法；3、對政變分子不是建議赦免，而是立即宣布大赦。5月29日斐濟總統馬拉宣布辭職，武裝部隊司令巴尼馬拉馬同時宣布在斐濟實行軍事管制並接管政權。國際社會反應是澳對斐濟實施

制裁，通過了對斐濟制裁措施。制裁措施包括：停止經濟和貿易協議的執行；削減援助；取消海軍艦船互訪和聯合軍事演習；停止體育交流與互訪；取消政變領導人斯佩特所持有的在澳居留權，拒絕向斯佩特和他的同伙發放入境簽證；正在南太各國進行的奧運會火炬傳遞將不進入斐濟境內。澳洲與斐濟的貿易額佔斐濟外貿總額的 2/3，澳洲每年給予斐濟的援助達 2300 萬澳元，對斐濟的經濟非常重要。

7 月 28 日就職的新內閣共有 20 名部長和 8 名副部長。內閣陣容基本上是軍人  
政府第二次任命的人選：總理仍為前銀行家恩加拉賽，副總理為前總統馬拉的女婿奈拉蒂考。反叛者要求剝奪斐濟的印度裔人的政治權利，但兩個多月來的政變，由於外國的制裁和工商界印度裔人的抵制，斐濟的經濟遭受嚴重損失，人民生活提心吊膽，外國旅遊者更是望而卻步。軍事當局的容忍退讓被政變分子看成是軟弱可欺，因此軍隊的果斷行動於 7 月 29 日逮捕斯佩特及 350 多名支持者，關押在距離首都蘇瓦 10 公里的一個小島上受審。澳紐兩國政府對軍隊的果斷行動和政變分子落網表示歡迎，但同時要求斐濟維護 1997 年的憲法，並恢復喬杜里的民選政府。但這在目前看來已沒有可能。恩加拉賽總理表示，實現民族和解已列入他的重要日程，但維護斐濟族人權益則更為重要。他的政府將首先著手修改憲法，兩年後將按新憲法舉行全國選舉。

我國與斐濟於一九九六年十月簽有「相互承認」聯合公報。此種「政府與政府」間的承認，與外交關係同具有延續性，不會因政府的更迭而改變。與正式建立邦交的不同，則在於未相互設立使領館，雙方可以建交，也可以不建交。「相互承認」的層次低於「建交」，但比實質關係更進一步，兩國官員可以正式往來。根據該項聯合公報，中斐兩國政府即日起將依國際法原則互予對方完全承認。換言之，簽署這項公報對我國的最大意義為，斐濟承認我國是一個主權國家。目前我國在斐濟設有商務代表團，以及農技團和糖技團各一支，協助斐濟發展農業。在斐濟新政府尚未組成前，我政府宜應試圖與軍政府及政變有關人士保持接觸，以維持過去得來不易的「相互承認」關係。

## (5) 所羅門群島政變

繼斐濟發生政變後，南太平洋地區的另一個國家所羅門群島也發生了政治

危機。所羅門群島的瓜達康納爾(Guadalcanal)、馬雷塔(Malaita)兩省族群間的衝突自 1999 年 6 月以來逐日升高，2000 年 6 月 4 日晚，所羅門群島發生政變。政變發起者「馬雷塔鷹軍」武裝組織成員一度將烏盧法阿盧(Bartholomew Ulufa'alu)軟禁起來，首都霍尼亞拉的主要機構和交通要道被武裝人員控制。這場政變是一年多來該國民族武裝衝突激化造成的，其民族矛盾的根源可以一直追溯到第二次世界大戰。「伊薩塔布自由運動」游擊隊在過去 18 個月裡，已經把大約 2 萬名馬雷塔人趕出了瓜達康納爾。另外，有 60 人死於軍事衝突。烏盧法阿盧 6 月 6 日表示如果可以解決危機，恢復和平，他願意辭職。6 月 30 日反對黨領袖索加維爾(Mannasseh Sogavare)在國會選舉以廿三對廿一的微弱多數票當選總理。索氏賦予自己尋求和平的任務，新政府要解決過去十九個月來影響這個國家的危機，承諾帶領所羅門群島實現民族團結與和解。索加維爾取代烏魯法阿魯出任總理，後者在兩周前叛軍奪佔首都並短暫扣押他後被迫辭職。

在澳洲及紐西蘭斡旋下，兩支交戰民兵「馬雷塔鷹軍」及「伊薩塔布自由運動」的領袖，加上索羅門群島政府、馬雷塔及瓜達康納爾兩省政府官員，合計一百卅名代表，在澳洲北部敦斯維市的空軍基地會商後，達成共識簽定「敦斯維和平協議」。協議言明，未來馬雷塔島及瓜達康納爾島將獲得更大的自治權，以便兩島人民處理自己的事務」而馬雷塔島將獲得較多的建設經費，並計畫在該島興建國際機場、工業港及漁業中心，以矯正人口流向瓜達康納爾島的情形。澳紐等國派遣無武裝的國際軍事觀察員前往索國監督落實停火協議，為期至少兩年。

所國政局不穩，國庫空虛、連續數月公務員領不到薪水的情況下，所國總理府新聞組發布新聞稿，傳聞與我國邦交恐生變事宜，引起我方強烈抗議。為在兩國既有的互信基礎上，增進雙方合作關係，對最近有關中索邦交的誤解表示道歉，索加維爾總理於十月底訪問台北，而不出席在吉里巴斯舉行的太平洋島國論壇會議。我政府表明對所國經援金額必須在能力範圍之內，而且援款必須用於改善人民生活。相信只要所國政局穩定，國際投資如澳洲經營的金礦、英國經營的棕櫚園、日本經營的鮭魚加工業、紐西蘭經營的可可豆、馬來西亞經營的伐木業、歐盟經營的椰子乾以及中國廣東經營的雜貨批發業，都會以經貿利益為依歸對所國經濟有所貢獻。

## (七)中南半島

金榮勇

### 國立政治大學國際關係研究中心第一所研究員

#### 1、基本情勢

隨著美國高科技及網路通訊產業由景氣熱絡轉為蕭條，東南亞各國的經濟因此大受打擊，以泰國為主的中南半島各國經濟自不例外：曼谷的股票市場指數在去年重挫超過 40%，泰銖兌換美元價位從年初的三十九比一跌落到四十三比一；越南和緬甸的幣值也是跟著貶值。整體來說，中南半島的經濟情勢仍然在低檔盤旋，要等周遭國家景氣復甦後才能恢復元氣。

另一方面在政治外交上這地區的地緣及戰略重要性似乎日益受到各強國所看重。美國總統柯林頓於十一月中訪問越南，代表美國正式走出越戰陰影，印度總理隨後亦走訪越南，從此可以略微看出他們對於實力日益強大之中國大陸的不安與防範心態。中共計畫在緬甸修建一條通往印度洋的道路，也引發泰國與印度等國家的關切。在可預見的將來，這地區與中共、日本、美國及印度的互動會越來越動見觀瞻。

#### 2、主要演變

(1) 泰國的經濟在東亞金融風暴發生三年後仍然沒有起色，執政的民主黨成為眾矢之的，再加上民主黨內一些重要成員因為涉嫌貪污等不法情事，因此在二〇〇一年元月選舉裡失敗，由得票與席次均過半數的「泰國愛泰國黨」出面組閣。泰國首次有一個單一多數黨，對政局穩定理應甚有助益；然而黨魁塔克辛由於以前擔任副總理時財產申報不實，可能面臨被憲法法院褫奪公權五年之判決，反而使得政治產生混亂，進而引發另一波的經濟危機。這可能是近期泰國政經發展值得重視之處。

(2) 越南在外交陣線上得到一些重大突破，包括美國總統和印度總理的來訪，以及美越兩國貿易協定的簽訂，使得越南受惠良多。再加上強化和中國大陸的高

層互訪與經貿合作，似乎有在美國、中共、印度等大國之間採取左右逢源的做法。只是越南政府的貪污腐化情形嚴重，眾多國營事業缺乏效率與競爭力，整體投資環境一直沒有改善，阻礙越南經濟的持續發展與外資的信心，這是越南政府要發展經貿的當務之急。共產黨內已經有呼聲要求做出真正的改革，也曾經把副總理層級官員法辦，只是成效不彰。目前越南政府以中共改革開放為模仿目標，希望能走向中國那種「政治掌控、經貿開放」的社會主義發展模式。

(3) 緬甸軍方仍然嚴密控制整個社會，不顧西方社會的批判與鄰近國家的間接勸告。不過國際的壓力也對緬甸軍方造成某種程度的影響，以往一直傾向於中共的軍方強人欽儂將軍受到來自另一派系的挑戰，恐將引起另一波的內部鬥爭。這一派系以陸軍首腦矛亞將軍為主，他們反對過份倒向中共，因而受到印度方面的支持，於不久前才風光訪問印度。從此項發展可以看出未來軍方內鬥將會加劇，不過可以確定的是隨著緬甸加入東協、以前一面倒向中共的情形不太容易出現。

### **3、對我影響**

除了緬甸稍微降低一面倒向中共的政策外，此一區域的各國近年來紛紛加強與中共的關係，而東協中的越南、緬甸、柬埔寨及寮國等逐漸形成一個重要的次團體，發揮越來越大的影響力。這項發展一方面會使得東協的整體內聚力與對外發言權減低，另一方面自然也會增加中共透過這些國家對我國的壓迫與殺傷力。因此政府宜思考如何加強與中南半島各國的互動與實質關係，才能有效開拓國際空間。

## 四、西歐情勢

蘇宏達

### 中央研究院歐美所助研究員

#### 一、基本情勢

東南歐的動亂仍是歐洲安定潛在的威脅，但由於科索沃事件已暫時獲致解決，歐盟也在米洛塞維奇於 10 月大選失敗去職後，解除對塞爾維亞的制裁，並承諾給予 20 億美元的援助。儘管當地還有些零星衝突，巴爾幹危機已暫獲舒緩，除了因奧地利極右派入閣而導致歐盟十四國聯合外交制裁外，西歐在區域國際政治情勢方面，大體平靜；在國內政治上，除了西班牙及奧地利外，西歐主要國家均由社會主義政黨或左派聯合政府執政，以「市場經濟導向的社會主義」為基礎進行各項改革。至於經濟情勢方面，歐元持續走貶，加上油價飆漲，一度使得歐元區受到通貨膨脹的壓力，直到下半年油價回跌、美國經濟擴張趨緩、歐元回升，壓力才獲得舒解。除此外，西歐各國持續前年的經濟榮景，歐元區平均年成長率為 3.4%，失業率則從 9.7% 下降至 8.9%。全歐盟以比利時和瑞典經濟成長最快，達到 4.4% 及 4.3%，義大利、德國、英國較慢(2.4%, 2.8%, 2.9%)，西班牙失業仍居各國之冠，達 13.6%，荷蘭則失業最少，僅 2.7%。<sup>[1]</sup>至於歐洲統合發展方面，十二月的尼斯高峰已就東擴原則和機制改革達成初步協議，但在歐洲軍團組織、基本權利憲章以及歐盟是否要制定憲法問題上仍然沒有共識。

#### 二、主要演變

歐洲聯盟去年的主要發展，始於元月對奧地利的外交制裁，而終於十二月的尼斯高峰會。歐元仍是各界關注的焦點，延續前年走貶的趨勢，一路滑落到十月底的 0.84 美元，創歷史新低，雖然有利各國出口創匯，卻帶來通貨膨脹的壓力。所幸，十二月初開始，美國經濟成長減緩，美元開始下跌，耶誕假期前夕，歐元升值至 0.91 美元。<sup>[2]</sup>由於歐元將在 2002 年 1 月 1 日正式取代各國貨幣成爲

<sup>[1]</sup> 相關經濟數據係引自“Economic Indicators”, *The Economist*, Dec. 23 2000 – Jan. 5 2001, p. 154.

<sup>[2]</sup> [http://www.marketprices.ft.com/ftpages/mp\\_cuspc/normal/EUR.htm](http://www.marketprices.ft.com/ftpages/mp_cuspc/normal/EUR.htm).

共同通貨，歐盟內部各類合併持續進行：3月巴黎、布魯塞爾和阿姆斯特丹三地股市宣布將合併為EURONEXT，5月倫敦與法蘭克福股市也宣布展開合併談判。6月，元首暨政府首長理事會通過決定，同意希臘在2001年1月1日成為歐元區第十二個成員國。不過，在9月28日公民投票中，56%丹麥公民仍然反對加入歐元區；同月英國MORI民調也顯示，76%的英國人反對加入歐元，迫使布萊爾不再積極倡議做好加入歐元區的準備。

對奧地利的外交制裁是歐盟各國對近十年在全歐各地興起的新納粹主義共同的反擊。奧地利前年十月大選後，政府難產，去年初，自由黨與人民黨開始商議聯合組閣，由於前者領袖海德曾發表同情希特勒言論及排外主張，被視為極右派，使得同受極右派興起威脅的歐盟各國政府深感憂慮，遂建議採取行動，阻止奧國自由黨入閣。1月31日歐盟十四國發表聯合聲明，勸戒奧國各黨派勿與自由黨籌組政府，否則將面臨外交抵制。這項聯合聲明並於2月1日及3日分別獲得執委會及歐洲議會公開支持。然而，十四國的聯合警告並未生效，人民黨仍與自由黨組閣，一系列的外交抵制遂依序展開，包括在國際組織中撤回對奧國籍候選人的支持，在正式外交場合與奧國官員保持距離，取消赴奧國正式訪問等等。歐盟十四國的作法並未依尋歐盟條約第六條及第七條的法定程序，也缺乏明確的戰略目標，甚至引起奧國民眾的強烈反感，待6月海德辭去自由黨主席後，遂在9月22日由輪值主席法國總統以「抵制已發揮其效果」為由，草草結束，恢復和奧國的正常往來。

歐盟廣化的壓力仍持續擴大，目前共有十三個國家提出入會申請，其中波蘭、匈牙利、捷克、塞浦路斯、愛沙尼亞和斯洛維尼亞六國被列為第一批談判對象。執委會在十一月底就六國政經社會情況提出報告，詳細評估每一個國家加入歐盟的條件以及必須進行的改革，並提出「個別入會」原則，凡符合歐盟標準的國家就可以被允許加入。這個建議被理事會及歐盟高峰會採納，並宣布在2004年底前召開政府間會議就新成員入會問題做出決定，同時表明希望新成員能夠參加在2004年6月歐洲議會選舉。為了因應廣化的需要，尼斯高峰會也針對機制調整作出重大決議：自2005年1日開始，理事會加權多數決將改成「雙重多數制」，門檻包括加權票數的74.6%與總人口數的62%；執委會成員則改為每國一

席，但最多不得超過 27 人。依據上述改革推斷，東歐六國極可能在 2004 年上半年加入歐盟。另外，尼斯高峰會也決定，凡八個（含）以上會員國同意，並經執委會報呈理事會核准後，即可以在彼此間特定的事務上率先進行統合而無須其它會員國同意；在廿九項共同政策事務上，加權多數決也將逐漸取代一致決成爲理事會議決的規則。

歐盟東擴和機制改革勢在必行，再度掀起「歐盟往何處去」的爭議。5 月 12 日，德國外長費雪在柏林大學演講，主張制定歐盟「憲法條約」，建立「歐洲聯邦」，正式揭開歐洲統合中關於「憲法」與「聯邦」的兩大辯論。6 月 27 日法國總統席哈克在德國下議院演講，呼應費雪主張，建議儘速制定歐洲憲法。9 月 18 日前歐盟執委會主席德洛在布魯塞爾公開支持歐盟走向聯邦，但懷疑簽定「憲法條約」的必要與可行性。大致而言，費雪「制定憲法」的主張獲得荷比盧義四國朝野、法國右派政黨、德國左派以及瑞典部份右派政黨領袖的支持，其它國家政府或黨派則反對或立場模糊；至於建立「歐洲聯邦」的建議，雖被許多人稱許爲勇氣可佳，法國右派政黨 UDF 甚至在 6 月公布自擬的「歐盟憲法草案」呼應，卻僅得到希臘、葡萄牙和盧森堡三國政府領導人的個人支持，丹麥總理則明白反對。英國保守黨領袖海格也公開反對歐盟制定憲法或走向聯邦，並指責費雪主張將把歐盟帶入錯誤的方向。

正當歐盟緊鑼密鼓地準備東擴、改革和實施歐元時，各主要成員國也積極地遂行各項改革。1 月 1 日開始，法國員工超過廿人以上的企業每週工時由 39 減爲 35 小時。「減少工時」是社會黨 1997 年大選時的承諾，曾遭到右派及企業界的強烈抨擊，認爲將導致企業關廠與外移，但實施一年以來，法國經濟成長仍近 3.1%，領先英德義等鄰國，失業率也由 11%降爲 9.4%；7 月，法國科西嘉島獨立運動領袖宣佈接受政府草擬的「科西嘉自治法草案」原則，12 月該法案獲科西嘉地方議會正式通過，可望在今年 4 月獲國民議會同意後，結束科西嘉島長久以來的獨立問題與恐怖主義活動；9 月，公民複決以 73%多數通過修憲，將總統任期自下屆起由七年改爲五年，一方面降低左右共治的可能，另一方面防止總統連任而在位過久。

相對於法國的改革，英國工黨政府去年挫折多於成就。喧嚷多時的前智利獨裁者皮諾耶案，3月工黨政府以「年事已高，精神幌忽」為由放棄將皮諾耶引渡至西班牙接受審判的計畫。皮諾耶隨即離開倫敦返回智利，他的終身參議員頭銜雖然在8月遭智利最高法院宣布剝奪，但迄今仍未被捕。2月，鑑於愛爾蘭共和軍拒絕解除武裝且要求英軍必須先減少駐軍人數，導致聯盟派退出北愛爾蘭自治政府，工黨政府遂被迫宣布無限期暫停該自治政府運作，一切統治權回歸倫敦中央政府；接著兩個月，北愛連續發生三起爆炸事件；5月，英國首相與愛爾蘭共和國總理發表共同聲明，呼籲各方恢復北愛自治政府，並同意在2001年6月底以前就英國在北愛駐軍數及愛爾蘭共和軍解除武裝等事項達成協議，北愛自治政府才在6月30日重新開始運作，但恐怖活動並未從此懸跡。在稅制和退休金改革上，布萊爾政府面對排山倒海而來的反對聲浪，決定退卻，不僅在11月提出的預算書草案中承諾未來一年不調高各類油品課稅稅率，甚至還降低其中幾種硫化物排放較低油品的稅率，同時提高存款扣稅門檻，增加對退休年金的給付。但這些措施似乎並未真正討好英國選民，ICM11月民調顯示，工黨僅以40%對34%微幅領先海格的保守黨。

與英國相反，德國社民黨今年氣勢如虹，這或許與基民黨被政治獻金醜聞糾纏，無暇反制有關：1月，前總理柯爾因受賄政治獻金，被迫辭去基民黨榮譽黨主席；2月，基民黨被裁定因非法接受獻金，被罰款2千1百萬馬克，柯爾的繼任人施易伯隨即宣布辭去基民黨主席；4月梅克女士接任黨主席。施洛德政府就減稅計畫與退休給付改革和企業界、工會的談判雖然還未獲致最後結論，但三方已達成初步默契，今後卅年的退休給付將由目前薪資的70%降為64%，2011年後退休的勞工則可能面對更低的付給，而企業退休幾付負擔比率也將調降至完稅前薪資的22%。

### 三、 潛在問題

南斯拉夫前總統米洛塞維奇下野，使得歐盟得以自巴爾幹半島的紛爭中暫時得到喘息，但是同獲西方及歐盟支持的塞爾維亞及科索沃領導人是否就能因此跳脫民族主義的激情，共謀長久和平，則在未定之天。東南歐乃將是歐洲安全的

潛在威脅。

西歐各國自 1990 年代下半期享有廿年來未見的經濟成長，但這個榮景極可能隨著美國經濟軟著陸、歐元回升而趨緩，一般預計今年歐盟平均經濟年成長率將不及 3%，這對即將在 2002 年 1 月以歐元取代十二國貨幣的歐元區各國顯然不是一個好消息。各國政府也在去年致力改革，但成效不一，荷蘭、法國、德國都紛紛傳出受賄醜聞，大大降低人民對政黨及政治領袖的信心。極右派聲勢雖然沒有上揚，但仍然威脅著各政黨與民主政治，隨時可能會因為經濟成長下滑、失業增加或移民增多而再起，迫使德國政府開始考慮立法禁止極右派政黨成立。

歐盟東擴雖然已獲得各會員國的共識，但是東擴以後的農業補貼和人員自由流通問題始終未見觸及。由於東歐農業人口比例高、成本低、生產力較落後，將來如何補貼，又如何防止東歐廉價農產品衝擊現有會員國農業，是歐盟各國在東擴前必須面對的嚴肅課題。同樣地，東歐低廉勞工也可能大批湧進西歐，尤其是首當其衝的德國，造成經濟與社會問題。最後，歐盟不斷東擴後，就必須開始面對如何和俄羅斯建立互信機制的壓力，這對沒有真正共同外交暨安全政策的歐盟諸國而言，誠屬一大挑戰。至於前年歐盟各國決議成立的「歐洲軍團」，在去年並沒有突破性的進展，最關鍵性的老問題：「新軍團與北約的關係、職掌如何劃分」仍未獲解決，這無疑暗示各國對美國在歐洲的角色認定仍無交集。法國全力推動的「基本權利憲章」最後僅是一紙沒有法律拘束力的宣言，顯示各國對是否須要一個新的憲法或憲法條約仍然看法分歧。法德倡議的「加強合作機制」，雖然有利統合，卻可能將歐盟分裂為好幾個不等速的統合集團，就像現在的歐元區和申根區一樣，區內區外兩個統合。去年初開始的對奧外交制裁，最後落得虎頭蛇尾，突顯各國對如何界定以及捍衛歐盟的基本價值，意見並不完全一致。另外，義大利在去年元月單獨宣布將和北韓建立外交關係，顯示「共同外交暨安全政策」機制運作並不順暢，既不能應付危機，也無充份的協調功能。當歐洲統合逐擴大與茁壯的時候，歐盟「是什麼」、「應該有什麼」和「往何處去」的質疑也隨之高漲，勢將成為未來幾年西歐各界辯論的主軸。

## 五、俄羅斯

郭武平

### 國立政治大學俄羅斯研究所所長

#### 1. 基本情勢

「獨立國家國協」於二〇〇〇年的發展情勢包括方面：一、為維護世界戰略穩定，反對美國部署NMD計劃，因此主張全面保留蘇聯與美國在一九七二年簽署的「反彈道導彈條約」；二、為維護國際安全、打擊恐怖主義，在莫斯科成立「反恐怖中心」；三、針對北約東擴計劃，加強軍事合作，希望在二〇〇五年之前獨立國家國協內各國能有共同的軍事合作發展計劃，並加強軍事協作，朝著戰略協作的方向努力。

#### 2. 主要演變

##### (1) 獨立國家國協國家元首理事會的召開

一月二十五日，獨立國家國協國家元首理事會會議在莫斯科克里姆林宮開幕。重要議題有：反對國際恐怖主義、加強經濟聯繫和選舉獨立國家國協元首理事會新任主席。獨立國家國協執行秘書亞羅夫宣布俄代總統普欽（當時普欽仍為代總統）擔任獨立國家國協元首理事會的主席。但會議未就成立自由經濟區取得一致意見；各國積欠俄國的債務問題，也沒有獲得解決。

##### (2) 獨立國家國協內各國頻頻舉行軍事合作演習

三月，哈薩克斯坦、吉爾吉斯斯坦、烏茲別克斯坦和塔吉克斯坦等中亞國家就舉行了數次以反對國際恐怖主義的大規模聯合軍事演習。

三月二十八日至四月三日，俄羅斯、哈薩克斯坦、塔吉克斯坦、烏茲別克斯坦和吉爾吉斯斯坦五國在塔吉克斯坦的沙爾圖茲區聯合舉行代號為「獨立國家國協一二〇〇〇南方盾牌」指揮作戰演習。該演習旨在探索建立獨立國家國協國家聯合打擊國際恐怖主義機制的途徑和協調中亞各國與俄羅斯武裝部隊在反恐怖主義中的行動。

八月二十五日，在距俄羅斯阿斯拉特罕 150 公里舉行的獨立國家國協國家軍

事演習中，發射一枚俄羅斯防空火箭。俄羅斯、亞美尼亞、阿塞拜疆、哈薩克斯坦、白俄羅斯、烏克蘭和塔吉克斯坦的國防部長也就中亞地區的局勢進行了磋商。九月六日，俄羅斯宣佈，獨立國家國協的七個國家將於九月七日舉行防空部隊司令部演習，參加此次演習的七個國家分別是：俄羅斯、亞美尼亞、白俄羅斯、哈薩克斯坦、吉爾吉斯斯坦、塔吉克斯坦和烏茲別克斯坦。此次軍事演習的目的是演練獨立國家國協防空體系的協調能力。

九月九日，在俄羅斯阿斯特拉罕州舉行「防禦一二〇〇〇」大規模軍事演習，共動用了60架飛機。以檢驗地空導彈在進行射擊時的相容性，並實際解決幾種類型的導彈系統在防空防禦設施遭到攻擊時的相互掩護和配合問題。

九月十一日，烏克蘭與北約成員國的英國、波蘭在烏克蘭的克里米亞半島舉行為期十天的「哥薩克草原一二〇〇〇」維和演習。

九月十一日，哈薩克斯坦原也在首都阿拉木圖舉行了「中亞維和營一二〇〇〇」聯合軍事演習，參加國有美國、土耳其、英國等北約國家以及阿塞拜疆、哈薩克斯坦、吉爾吉斯斯坦、烏茲別克斯坦和俄羅斯等獨立國家國協國家，主要是演練反恐怖主義的應變協調力。

### (3) 獨立國家國協經濟合作情況

八月十八日至十九日，獨立國家國協國家領導人在烏克蘭著名海濱城市雅爾達召開峰會，討論石油、天然氣和戰爭等獨立國家國協國家之間的焦點問題。雅爾達峰會雖是獨立國家國協各國領導人增加瞭解、促進信任的機會，但會議並未就重要問題達成具體協定。

九月六日，獨立國家國協經濟委員會第五次會議在莫斯科舉行，成立自由貿易區是主要議題之一。獨立國家國協經濟委員會是一九九九年建立的，其執行機構出現於二〇〇〇年一月國家元首會議之後。此次會議由該委員會主席—白俄羅斯副總理科濟科主持，獨立國家國協國家的副總理參加，主要議題是商議建立自由貿易區、降低關稅等問題；俄羅斯代表團則由副總理赫列斯堅科率領。

九月八日至九日，為期兩天的獨立國家國協關稅聯盟成員國稅務機構領導人會議在簽署一系列合作文件後結束。關稅聯盟成員國俄羅斯、白俄羅斯、哈薩克斯坦、吉爾吉斯斯坦和塔吉克斯坦五國（註：一九九六年三月，俄、白、哈、吉四國組成關稅聯盟，旨在協調四國的經濟改革進程，加深各國間經濟一體化。一九九九年二月，塔吉克斯坦加入這一聯盟。）稅務機構領導人簽署了關於在二〇

00至二00二年期間統一各成員國稅務立法的協定，成員國稅務機構定期交換業務資訊的議定書，關於運用避免雙重徵稅協定統一原則的協定以及對各成員國酒類和煙草製品的生產和流通實行海關稅務監督的協定。

#### (4) 獨立國家國協所組成的「反恐怖中心」正式運作

十一月十六日，獨立國家國協執行委員會主席亞羅夫在哈薩克斯坦首都阿斯塔納宣布，總部設在莫斯科的獨立國家國協反恐怖中心會在二000年十二月一日正式開始運作。

早在三月之時，獨立國家國協議會委員會領導人和內務部長分別舉行了會議，通過一系列有關反恐怖主義的重要文件，其中包括各國議會共同反對國際恐怖主義協定；提高各國內務部反恐怖合作效率的措施；二00三年之前獨立國家國協打擊國際恐怖活動綱要草案和獨立國家國協反恐怖中心章程草案等。

根據獨立國家國協大會通過的關於反恐怖中心的決議，反恐怖中心將搜集和彙整恐怖組織及其領導人的資料，以分析、評價國際恐怖主義在獨立國家國協成員國活動、發展和蔓延的趨勢；另外，也將進行反恐怖演習，利用獨立國家國協國家現有的反恐怖部隊和其他機構進行反恐怖活動。

值得注意的是，阿塞拜疆、烏克蘭和格魯吉亞三國領導均是「有條件」地簽署了文件。阿塞拜疆方面認為，反恐怖中心的活動應該具有「信息分析和諮詢的性質」，阿塞拜疆將「根據中心每一活動是否符合國內法律」為準則參加中心工作。而格魯吉亞和烏克蘭方面均表示，只有當反恐怖中心文件得到國內議會批准後方可生效。

此外，獨立國家國協各國首腦在峰會上的分歧在相當程度上反映了獨立國家國協內部出現的「古阿姆」(GUUAM)和「歐亞經濟同盟」兩大集團間存在的矛盾。獨立國家國協國家中只有土庫曼斯坦未加入任何集團，其總統尼亞佐夫也未出席獨立國家國協峰會。許多人認為，此次獨立國家國協峰會實際上是兩大集團首腦的會晤。

古阿姆集團是格魯吉亞、烏克蘭、烏茲別克斯坦、阿塞拜疆和摩爾多瓦五國國名第一個字母的組合。這些國家均是與俄羅斯關係最為複雜、矛盾最多的國家，並已成為與俄羅斯爭奪勢力範圍的政治組織。為在獨立國家國協內保持力量平衡，俄羅斯、白俄羅斯、哈薩克斯坦、吉爾吉斯、塔吉克斯坦五國於二000年十月建立了「歐亞經濟同盟」，期與古阿姆相抗衡。

十月二十五日，獨立國家國協國家邊防部隊司令員第 39 次會議在基輔舉行。與會者表示將在打擊非法移民和過境販運毒品等方面進行密切的合作。會議著重討論各國邊防部門在打擊非法移民、倒賣武器和販毒領域開展合作的問題，審議了協調獨立國家國協各國邊防政策的方案。會議還討論了獨立國家國協國家在二〇〇三年之前反國際恐怖主義和其他極端主義的計劃實施方案。來自阿塞拜疆、亞美尼亞、白俄羅斯、哈薩克斯坦、吉爾吉斯斯坦、俄羅斯、塔吉克斯坦、烏茲別克斯坦和烏克蘭的邊防部隊司令都參加了這次會議。

## 俄羅斯聯邦

### 1. 基本情勢

二〇〇〇年三月二十六日，俄國舉行總統大選，登記參選之候選人共十二位，選舉結果代總統普欽（Vladimir Vladimirovich Putin）以超過半數（52.94%）之選票於第一輪選舉中即勝選，正式成為克里姆林宮的新主人；共黨黨魁朱加諾夫（Gennadiy Andreyevich Zyuganov）則以 29.21% 之得票率居次。普欽上任後，提名年輕的卡西亞諾夫（Mikhail Kasyanov）為總理，俄國國會杜馬也在五月十八日通過了卡西亞諾夫的總理提名。

一般認為，普欽的勝選主要是因為他在車臣問題上的強勢作為，適時迎合人民的民族主義表現使俄國民眾對他是否能夠解決車臣問題抱以極大的期望。不過，普欽上任以後，車臣獨立問題仍然是俄國最頭痛且尚未解決的問題。

五月十九日，普欽向國家杜馬（State Duma）提交了三個政治改革法律草案，分別是：一、改變聯邦委員會（議會上院）組成方式，上院議員由地方選派，為長期專職職務，聯邦主體的行政立法首長不再兼任此職；二、如聯邦主體領導人及地方議會不遵守聯邦法律，總統有權解除領導人的職務和解散地方議會；三、聯邦主體領導人有權解除主體範圍內的區、市、鎮地方領導人的職務。五月二十三日，國家杜馬投票表決通過了普欽的三個法律草案。

另外，在八月十二日，俄國亦發生了舉世震驚的核子潛艇庫爾斯克號（Kursk）爆炸事件。俄羅斯政府在災難發生的最初幾天中又回復到前蘇聯「保密」的習慣，而俄國處理過程的混亂也凸顯了俄國官僚的腐敗、政府資金不足和軍隊的管理不善與缺乏訓練。

十二月二十六日，俄羅斯總統新聞處宣布，普欽總統當日簽署了有關國家標誌的法律，即俄羅斯國徽、國旗和國歌法，同意恢復著名作曲家亞歷山德羅夫作曲的舊蘇聯國歌，並重新以雙頭鷹為俄國國徽。十二月八日，俄國家杜馬會議經過激烈辯論，以壓倒多數通過了普欽總統提交的俄國徽、國旗、國歌和軍旗法案。十二月二十日，上述法案又在俄聯邦委員會（議會上院）獲得通過。其中國歌歌詞經過修改，以符現階段國家發展現況。

## 2. 主要演變

### (1) 俄國總統大選

一九九九年十二月三十一日，俄國總統葉爾欽宣布辭職，並任命普欽為代總統。由於俄國憲法規定，總統辭職後將由總理代行總統職權，並應在3個月內舉行總統大選，因此葉爾欽同時宣佈，原定於二〇〇〇年六月四日舉行的總統選舉提前到3月底舉行。

此次總統選舉共有十二位候選人，分別是普欽（Vladimir Putin）、怕菲洛娃（Ella Pamfilova）、度列耶夫（Aman Tuleyev）、怕伯佑司金（Alexei Podberyozkin）、雅夫林斯基（Grigory Yavlinsky）、梯托夫（Konstantin Titov）、朱加諾夫（Gennady Zyuganov）、思古拉托夫（Yuri Skuratov）、季里諾夫斯基（Vladimir Zhirinovskiy）、高佛陸金（Stanislav Govorukhin）、沙佛斯特亞諾夫（Yevgeny Savostyanov）、達伯來諾夫（Uma Dzhabrailov），最後普欽以過半數的票數（52.94%）當選新一任的俄羅斯總統，不必舉行第二輪投票即篤定當選，至於共黨黨魁朱加諾夫（Gennadiy Andreyevich Zyuganov）則以29.21%之得票率居次。

為什麼普欽會勝選呢？普欽自出任總理以來，在內政、車臣問題及經濟上都有所建樹，基本上完成了三項重要任務：一、成功舉行杜馬選舉：在杜馬選舉中，與普欽關係密切的團結黨（Unity）表現不俗；親克里姆林宮的團結黨在一九九九年十二月十九日的國會選舉中囊括23.68%的選票，成為國會第二大黨，無疑為普欽的競選之路先鋪了了一條坦途。二、經濟停止十年以來的下跌，出現回升：在一九九九年，俄國經濟的表現已經有所進展，雖然並非突飛猛進，但俄國經濟總算開始止跌回升，也為普欽的表現加分。三、堅決用兵車臣，贏得民心：普欽在車臣問題上表現出打擊的決心，此次的選舉，眾人的注意焦點都在車臣問題上，很少人就政經問題加以探討，普欽的勝選可以說是用車臣戰爭的血換來的。

車臣問題受到選民極度的重視，而普欽則被認為是有決心與能力解決車臣問題的典型人物，普欽揚言要「把那些車臣叛軍趕入窮巷」，因此聲望急遽崛起，迅速贏得民眾擁戴，最後更為他贏得總統大選。

一九九九年十一月二十四日普欽非正式的宣佈他支持團結黨。普欽說：「身為官員的普欽不應該宣佈支持團結黨，但身為公民的普欽則有權力表示自己的看法。」普欽在競選總統時所發表競選綱領中強調，俄羅斯應當走富民強國之路。普欽主張向貧窮開戰，從經濟和精神上振興俄羅斯；防範官僚和犯罪集團對市場經濟的侵害；恢復公民的個人尊嚴，從而增強崇高的民族尊嚴；從本國利益出發制訂對外政策。目前看來，普欽上任之後的政策走向亦多半以此為目標。

## （2）中央再度集權

俄羅斯總統普欽於五月十三日簽署「關於俄羅斯聯邦總統在聯邦區的全權代表」政令，把國家劃分為七個地區，根據總統政令，克里姆林宮將委任總統全權代表監督各地區，每個聯邦區由聯邦總統直接任命一位全權代表，以便聯邦政府控制各地方主體。全權代表的權力十分廣泛，並由總統直接領導，且都是俄聯邦安全會議的成員。

至於七個地區和行政總部則分別是：中央聯邦區（莫斯科）、西北聯邦區（聖彼得堡）、北高加索聯邦區（頓河河畔羅斯托夫）、伏爾加聯邦區（下諾夫哥羅德）、烏拉爾聯邦區（葉卡捷琳堡）、西伯利亞聯邦區（新西伯利亞）和遠東聯邦區（哈巴羅夫斯克）。

五月十九日，普欽向國家杜馬提交了三個政治改革法律草案，分別是：一、「關於俄羅斯聯邦聯邦國會之聯邦委員會組成原則」：改變聯邦委員會（議會上院）組成方式，上院議員由地方選派，為長期專職職務，聯邦主體的行政與立法部門首長不再兼任此職；二、「關於俄羅斯聯邦各主體政府立法代表及行政組織組成的原則」：如聯邦主體領導人及地方議會不遵守聯邦法律，總統有權解除領導人的職務和解散地方議會；三、「關於俄羅斯聯邦地方自治組織通則的增修」：聯邦主體領導人有權解除主體範圍內的區、市、鎮地方領導人的職務。五月二十三日，國家杜馬投票表決通過了普欽的三個法律草案。

一般認為，普欽的決定實際上是解散了目前的聯邦委員會，並使聯邦委員會議員喪失了刑事豁免權。對於這樣重大的變化，地方首長們當然有所不滿，但普欽並未遭到公開的抵制。普欽的決定使地方首長的權力縮小，在他們與總統之間又多

了一層領導—總統在聯邦區的全權代表。俄羅斯輿論界對普欽的舉措普遍表示歡迎，認為這有利於建立中央集權領導，並且有助於政策的推行。

### (3) 普欽頻頻出訪

普欽上任之後，積極展開外交攻勢，頻頻出訪，以下僅介紹較重要的幾次訪問。四月十六日，普欽抵達英國倫敦，對英國進行為期兩天的訪問。普欽於十七日與英國首相布萊爾舉行會談，討論英俄關係、車臣局勢、對俄投資等問題。普欽之所以選擇英國作為當選總統後出訪的第一個西方國家，是因為布萊爾曾在三月時訪問俄羅斯，這次訪英是對布萊爾希望與俄羅斯合作的願望所作出的決定。四月間，普欽先後出訪白俄羅斯和烏克蘭，推動「俄白聯盟」和「兩國一體化」進一步向前發展，並使由於黑海艦隊和外債等問題而存在齟齬的俄烏關係重新出現新契機。另一段五月間，普京接連訪問了烏茲別克斯坦、土庫曼斯坦，加強了俄羅斯與這些國家的關係。

六月十日，俄國外交部長伊凡諾夫向外界透露，普欽提出與歐洲國家共同建立全歐反導彈防禦體系的新建議，包括五項內容：一、聯合評估核擴散和可能發生的核威脅的性質和規模；二、聯合擬訂非戰略性反導彈防禦體系的概念及建立與部署這一體系的程式；三、聯合建立有多方參加的全歐洲導彈發射預警中心；四、聯合舉行軍事指揮司令部演習、研究和試驗；五、聯合研製非戰略性導彈防禦體系。為了爭取歐洲國家的支持，普欽在六月連續走訪了義大利、西班牙、德國和摩爾多瓦。

七月十七日，普欽抵達北京，展開三天的北京之旅。普欽認為，中俄發展關係並非只是暫時的策略，兩國發展戰略夥伴關係一定會成為維護全球穩定和世界和平的最重要因素之一；中俄戰略夥伴關係在新的世紀將繼續發展，俄羅斯將繼續發展與中國在經濟、文化和外交上的合作。七月十九日，普欽並與中國國家主席江澤民在北京簽署了一項聯合聲明，兩國聲稱美國的導彈防禦繫統將會損害全球的戰略格局，並可能引發新的軍備競賽。

七月十九日，普欽訪問了北韓，為期兩天，並宣稱此行是俄國外交上的一大勝利。北韓領導人金正日對來訪的客人表示了熱烈的歡迎，這同時也是俄羅斯國家領導人第一次訪問北韓。金正日與普京的正式會談結束後，北韓也決定在某種合適的條件下放棄導彈計劃。兩國並簽署了「朝俄共同宣言」，明確了俄國與北韓在 21 世紀相互合作的新型關係，使兩國關係進入一個新階段。

七月二十一日，日本、美國、英國、法國、德國、義大利、加拿大、俄國國家元首和政府首腦在日本沖繩舉行一年一度的八國首腦會議，討論全球資訊工業發展不平衡、減免貧窮國家債務、防止地區衝突、防治傳染病、中東和平進程和美國部署國家導彈防禦系統（NMD）等國際社會所面臨的問題。俄國與美國對於國家導彈防禦系統的立場仍無共識，俄國依然反對美國的國家導彈防禦系統計畫。

十月九日，普欽前往哈薩克斯坦，並與該國總統努爾蘇丹·納紮爾巴耶夫舉行會談，隨後簽署一系列的文件，包括有關地方能源和燃料合作的備忘錄以及裏海地位問題的宣言。

十二月十三日，普欽應卡斯特羅主席的邀請抵達古巴進行正式訪問，為期五天。十二月十四日，雙方進行了正式會談並發表了聯合聲明，兩國元首在聲明中重申了兩國在一九九六年簽署的相互關係準則，表示反對美國對古巴實行的經濟封鎖和所有與封鎖有關的域外立法行為。雙方對於目前兩國間政治對話和雙邊接觸表示滿意，並表示希望大力推動兩國經貿關係的發展。兩國還簽署了五項加強雙邊合作的協定，並交換了俄羅斯向古巴提供五千萬美元貿易貸款的協議文本。普京表示，這次訪古是俄羅斯恢復對拉丁美洲外交的第一步。

十二月十八日，普欽抵達渥太華，開始在加拿大為期三天的正式訪問。普京抵達當天即與加拿大總理克雷蒂安舉行會談，雙方討論了雙邊經濟合作、反對美國部署國家導彈防禦系統以及共同維護國際安全秩序等問題。

#### （4）經濟開始好轉

二〇〇〇年，俄羅斯經濟呈現向上增長。今年前三季國內生產總值和工業生產分別比去年同期增長 7.3%和 9.7%。今年成為蘇聯解體以來增長速度最快的一年。此外，俄羅斯財政狀況好轉，從連年赤字轉為鉅額盈餘。1—9 月聯邦預算最終盈餘（償還外債後）為 1,106 億盧布，是國內生產總值的 2.3%。俄羅斯外匯黃金儲備創 10 年來最高紀錄，外匯儲備的大量增加使盧布幣值穩定。另外，對企業的投資也首次出現增長，前三季外國對俄羅斯的投資增長了 22%，使俄羅斯經濟的發展更趨穩定。九月份的一份失業率統計，比去年同期下降 18.1%失業人口 713 萬人。

十二月十四日俄國家杜馬通過 2001 年年度國家預算，總數 1.193 兆盧布（約合 430 億美元）預估生產毛額為 7.75 兆盧布，通貨膨脹維持在 12%其中年度國防

預算為 2190 億盧布。

十二月二十五日，普欽向新聞界闡述了他對經濟問題的立場，並充分肯定了二〇〇〇年俄國經濟發展的良好趨勢。普欽說，今年國內生產總值可望比去年（一九九九）增長 7% 或 7% 以上，某些部門的生產將增長 10 至 15%，甚至 30%。十二月二十九日，俄國「消息報」報導指出，俄羅斯經濟發展與貿易部長格列夫說，二〇〇〇年俄經濟增長 7.6%，這樣的速度是最近 30 年來絕無僅有的。俄經濟好轉的原因為何？今年是俄羅斯改革 10 年來政局最穩定的一年。普欽執政以來採取一系列措施加強中央的權力，嚴格對地方的監管。總統、政府和議會的相互關係趨於和諧，使政府提出的一些重要經濟法律案得以在議會順利通過。另外，世界能源價格大幅度上漲，僅石油出口一項，俄羅斯今年便可增收 100 多億美元。經濟好轉還得益於前幾屆政府採取的一些有效措施。一九九八年金融危機後，當時的俄政府採取一系列反危機措施，加強國家對經濟的宏觀調控、平衡財政、整頓銀行、重組債務、鼓勵生產，這些都對經濟繼續產生著積極影響。

雖然俄國經濟好轉，不過仍有許多問題，最嚴重的就是金融寡頭對普欽的挑戰。普欽強調，國家在經濟領域的主要任務是保證公民和法人獲得最大限度的經濟自由。國家參與經濟活動應遵守自身制定的各種規則，但它不能承擔管理經濟部門的職能。他說，俄經濟寡頭影響國家政治的時代已經過去，但大企業家應該得到國家的支援。

葉爾欽時期，俄羅斯經濟實行私有化，導致政治權力與金錢相互融合的金融寡頭體系出現。據估計，包括俄羅斯七巨頭在內的金融工業集團曾一度控制 50% 的俄羅斯經濟。1996 年俄羅斯總統大選後，金融工業集團不僅控制了俄羅斯經濟和新聞媒體，而且還成為左右政局的重要力量，因此普欽抨擊像古辛斯基和別列佐夫斯基控制重要新聞媒體的金融寡頭。並由司法部門展開對 Media-MOST 和 Gozprom 等金融工業寡頭之違法調查。MOST 老闆 Gusinskii 正遭調查中。普欽主張「政企分離」，雖然在總統大選中，普欽亦藉助金融寡頭的力量，但是普欽仍堅持政權應與金融寡頭保持距離；而相對地，普欽也拒絕大規模重新審視俄羅斯私有化結果，以避免過分動搖金融寡頭的利益，引起國內政治和經濟混亂。

#### （5）車臣戰火不斷

普欽認為，解決車臣問題只能依靠車臣人自己，現在的主要工作是恢復和重建車臣經濟。他說，車臣臨時政府首腦卡德羅夫仍然是車臣的「權力中心」，在

選舉該共和國領導人之前，他將履行自己的職責。

今年的車臣仍不平靜。俄國派出武裝部隊進入車臣各地掃蕩車臣游擊隊及非法武裝部隊，使車臣情況持續倍受國際關注，西方國家譴責俄國在車臣的軍事行動是對人權的不尊重。

35 歲的巴薩耶夫是車臣分離主義者中的激進派頭目，被俄羅斯列為頭號恐怖分子。一九九九年八月，巴薩耶夫佔領了韃靼斯坦共和國南部山區，成立非法政府。二〇〇〇年二月初，巴薩耶夫眼見車臣首府將守不住，就帶領同黨突圍逃命，而在地雷陣被炸掉右腳，巴薩耶夫因此透過網路，以二百五十萬美元懸賞普欽的人頭。

十月五日，俄羅斯武裝部隊第一副總參謀長馬尼洛夫上將對媒體說，自一九九九年十月一日至二〇〇〇年十月四日，車臣戰事共造成俄國防部和內務部軍人 2,472 人犧牲，7,076 人受傷。但實際傷亡人數可能不止這個數字。

十二月二十七日，俄羅斯總統駐南方聯邦區全權代表卡贊采夫在莫斯科向新聞媒體表示，車臣非法武裝已被粉碎，聯邦軍隊在車臣的軍事行動階段預計將於 2001 年三月前全部結束，但仍然面臨消滅非法武裝殘餘及其首領的任務。俄羅斯副總理馬特維延科同日向記者發表談話說，明年聯邦中央除完成消滅車臣殘餘勢力的任務外，還將集中力量發展車臣經濟，穩定車臣的社會形勢，使當地居民獲得就業機會，而且保證不拖欠職工工資和退休金。

#### (6) 庫爾斯克號爆炸

八月十二日，俄國發生了舉世震驚的核子潛艇庫爾斯克號（Kursk）爆炸事件。事件發生最初幾天，俄國刻意封鎖消息，但最後終究請求各國協助打撈庫爾斯克號殘骸及罹難者遺體。而各國救難人員奮力打撈庫爾斯克號的畫面也透過媒體傳播到世界各地，俄國軍官家屬的無助與俄國政府的無力救援都讓世人留下了不可抹滅的印象。

八月二十三日，普欽抵達北方艦隊位於北莫爾斯克的基地，向出事核潛艇庫爾斯克號的 118 名殉職官兵致哀。在結束慰問後，普欽接受採訪時說，他對這起災難感到內疚，並會負起責任。另一方面，普京承諾會恢復國家與軍隊的聲譽。他說：「這件事令我感到悲痛，海軍的榮譽，包括俄羅斯的榮譽，與『庫爾斯克號』一起沈入海底。」他接著說：「我們會克服一切，並且恢復軍隊、海軍以及政府的聲譽。」

俄國在處理庫爾斯克號過程的混亂凸顯了俄國官僚的腐敗、政府資金不足和軍隊的管理不善與缺乏訓練。在這次事故之後，總統普欽的聲望驟降至 33%，與先前普欽動輒 70%的支持率有天壤之別，俄國政府面臨人民的嚴重不信任。

俄國 2000 年總統選舉官方統計

(資料來自俄國中央選舉委員會 2000.Apr.5)

投票率： 68.74 %

有效票： 75,181,071 票

候選人	得票率	得票數
Vladimir Putin	52.94	39,740,434
Gennady Zyuganov	29.21	21,928,471
Grigory Yavlinsky	5.80	4,351,452
Aman Tuleyev	2.95	2,217,361
Vladimir Zhirinovskiy	2.70	2,026,513
Konstantin Titov	1.47	1,107,269
Ella Pamfilova	1.01	758,966
Stanislav Govorukhin	0.44	328,723
Yuri Skuratov	0.43	319,263
Alexei Podberyozkin	0.13	98,175
Umar Dzhabrailov	0.10	78,498
Against all	1.88	1,414,648



## 六、拉丁美洲

邱稔壤

### 國立政治大學國際關係研究中心第二所副研究員

#### 一、 基本情勢

祕魯總統藤森從一九九〇年當選總統至兩〇〇〇年總統改選，已是南半球在位最久的民選總統。藤森在執政十年後，意圖競選其個人第三任總統職務，不但在國內反對聲浪高漲，在國外也引起歐美各國的抵制。藤森為維繫個人權位於不墜的強勢做法，終究使其於今(89)年七月二十八日強行宣誓就任總統職務後，仍然因為九月中旬爆發的情治風波而必須提早下臺。無獨有偶，藤森走的是自由經濟路線，委內瑞拉總統查維茲卻斷絕自由經濟，走向個人獨裁。由於藤森的「民主獨裁」原被認為是南美民主轉型的參考模式，而查維茲則是道地的拉丁民族主義者，祕魯和委內瑞拉政局發展已為國際社會所關注。不過拉丁美洲獨裁者也面臨史無前例的司法挑戰，不但巴西國會要求審判住在巴西里亞的前巴拉圭獨裁者史托斯納爾，在阿根廷曾獲特赦的前獨裁者韋德拉亦再度被捕，智利強人於倫敦蒙難後，雖未被引渡至西班牙，卻於返國後遭受刑事調查。顯然拉丁美洲民主化的風潮，已面臨新的轉折點。

#### 二、 主要演變

從整個九〇年代來說，拉丁美洲經濟增長率已達 3.3%，遠高於八〇年代的 1.2%。二〇〇〇年拉丁美洲的經濟成長率高達 4%，遠高於一九九九年的 0.3%。一年前經濟面臨崩潰邊緣的拉丁美洲各國，在今年的復甦腳步超過一般預期。拉丁美洲出人意料之外的復甦並非結構改革的成果，而是憑藉外在力量的幫助。亞洲與歐洲的復甦帶動了原油與銅的需求，來自國外的直接投資，則直接挹注於電信業，促使經濟成長腳步加快。不過拉美地區人民儲蓄率不高，部分國家過度仰賴外資，成為決定拉美經濟前景的重要因素。拉美地區全年共吸收 574.1 億美元的外國直接投資，去年則高達 770.47 億美元。目前外國直接投資主要來自美國和歐洲，美國除了轉投資汽車、電子、成衣等產業，亦收購電力、天然氣和電信等企業。佔歐盟國家在拉丁美洲地區投資一半的西班牙，其投資主要集中在石油、

電信、銀行和電力企業。

今年拉美地區除烏拉圭和阿根廷以外，其他拉美各國皆呈正數增長。烏拉圭全年經濟成長率粗估為-1.0%，阿根廷的經濟成長率則為零。拉美全地區今年出口額增長 20%，進口額則增長 17%。外貿赤字則由去年的一九〇億美元，降至今年的一三〇億美元。不過接近 9%的失業率和實際收入不及經濟成長，已成為拉美地區的嚴重問題，預計二〇〇一年拉美地區經濟成長率將會下修至 3.8%。不過美國經濟是否「硬著陸」，卻關係工業強國資金是否繼續流向新興國家。而阿根廷貨幣盯住美元的做法，已使該國貨幣過度升值。阿根廷亟需推行結構改革，以促使衰退已兩年的經濟恢復成長。由於阿根廷短期內有發生金融風暴的可能，一旦這個拉丁美洲第二大經濟體無法償債，將會在其他新興市場引發危機。

### 三、 潛在問題

古巴小男孩伊利安在一九九九年感恩節於海上單獨獲救的事件，成為美國政府與古巴政府間、古巴政府與古巴裔美國人間、古巴裔美國人與美國政府間在二〇〇〇年折衝樽俎的焦點。伊利安事件不但引發美國和古巴對難民潮、移民政策和經濟禁運等問題的討論，同時也成為美國與古巴雙邊關係的潤滑劑。迄柯林頓與卡斯楚於今年聯合國領袖高峰會握手致意，伊利安事件在美古雙方所造成的衝擊與影響，已非單一事件所能比擬。

雖然美國境內籲請柯林頓於卸任前到古巴訪問的呼聲不斷，不過在冷戰期間與古巴交好的前蘇聯，其繼承者俄羅斯卻已先行向古巴示好。俄羅斯總統普丁於十二月十三日抵達古巴進行為期四天的訪問，這是前蘇聯解體後，俄羅斯總統首度走訪古巴和拉丁美洲。普丁出訪前即表示，他對古巴的訪問應可促進俄羅斯在拉美地區的地位。對古巴來說，兩國恢復歷史邦誼，既可鞏固卡斯楚的國內地位，又可擴大在第三世界的發言份量。普丁和卡斯楚在十二月十四日的歷史性會晤中，不但共同譴責美國稱霸世界，兩人並保證重建冷戰時代的關係。顯然俄羅斯將以古巴為前進基地，擴大在拉美地區的政治影響力。普丁此行提供兩個潛在問題的研究方向：1.俄羅斯將來是否可能運用前蘇聯在古巴的飛彈攻擊預警站，以反擊美國的「全國飛彈防禦系統」。2.俄古交好對後冷戰時期即積極拉攏與拉丁美洲國家關係的中共，是否具有排擠作用。

#### 四、 與我關係

政府一向透過高層互訪，鼓勵投資、技術援助等方式，增進我與拉美邦交國的交流與合作。基本上，我拉美友邦皆集中在中美洲和加勒比海，因此我與中美洲友邦元首高峰會即受政府高層重視。而台灣在去年分別成爲「中美洲議會」與「中美洲國會議長論壇」兩個區域組織的觀察員後，又於今年二月一日正式成爲「中美洲統合體」區域外觀察員。除了行之有年的「中華民國與中美洲七國外長合作會議」外，在加勒比海則有「中華民國與東加勒比海外長會議」，與會成員來自多明尼克、聖克里斯多福、聖文森、格瑞那達等四個國家。第四屆「中華民國與東加勒比海外長會議」已於八月四日在台北舉行，第十一屆「中美洲國會議長論壇會議」亦於十一月十三日在台北召開，而後則有第九屆「中華民國與中美洲國家合作混合委員會外長會議」於十二月十三日在台北召開。

由於拉丁美洲爲我外交重鎮，隨著意識型態之爭的式微，區域內成員國也以現實考量爲依歸。目前部份國家已採取政經分離的方式發展多邊外交關係，中共以其政經實力發展與我有邦交國家的實質關係已無可避免。就此呂副總統在「柔性外交之旅」結束前表示，「二十一世紀是新的開創時代，不能用落伍的眼光看世界，我們要交更多的朋友，但也不能阻止邦交國交其他的朋友。現在海峽兩岸都已經要進入一個和談的新階段，因此我們要有更開闊的胸襟，對於邦交國與中共作接觸，我們應該要有信心，也要多體諒。」